



EESTI LINNADE LIIT
ASSOCIATION OF ESTONIAN CITIES

ELL tegevusperioodi 2014-2017 aruanne

Üldkoosolek 27.02.2018
Jüri Võigemast
ELL tegevdirektor

ELL tegevusperioodi 2014-2017 aruanne

EESTI LINNADE LIIT
ASSOCIATION OF ESTONIAN CITIES

ENGLISH WELCOME PROJECT Otsing...

LINNADE LIIDUST LIIKMED UUDISED SÜNDMUSED ÕIGUSLOOME VÄLISSUHTED PORTAAL KONTAKT

LINNADE PÄEV

Ajalugu
Üldine
Linnade päev
Üldkoosolek 27.02.2018
27.02.2014 Tallinn
16.02.2010 Tallinn
15.02.2006 Tallinn
27.02.2004 Paide
24.01.2003 Viljandi

Volikogu
Juhatus
Büroo
Vanematekogu
Alusdokumendid
Kehtivad seadused
Kontaktinfo

ÜLDKOOSOLEK 27.02.2018

Eesti Linnade Liidu (ettepanek – Eesti Linnade ja Valdade Liidu) üldkoosolek toimub 27. veebruaril 2018 a.

Läbi arutatud
ELL juhatus ja volikogu
12. september 2017

EESTI LINNADE (LINNADE JA VALDADE) LIIDU ÜLDKOOSOLEK

Üldkoosoleku toimumise aeg: 27. veebruar 2018
Üldkoosoleku toimumise koht: Tallinn

Päevakorras (ettepanek):

1. Üldkoosoleku rakendamine
avamine, üldkoosoleku juhataja valimine, päevakorra ja reglemendi kinnitamine, mandaatkomisjoni ja redaktsiooni-komisjoni moodustamine, informatsioonid, tervitused
2. ELL tegevusperioodi 2014-2017 aruande kinnitamine.
3. Eesti Linnade (Linnade ja Valdade) Liidu põhikirja muudatused.
4. Eesti Linnade (Linnade ja Valdade) Liidu tegevussuuna dokumendid 2018-2021.
5. Eesti Linnade (Linnade ja Valdade) Liidu liikmemaksu alused.

<http://www.ell.ee/juhtimine/linnade-paev/uldkoosolek-27-02-2018/>



EESTI LINNADE LIIT
ASSOCIATION OF ESTONIAN CITIES

ELL tegevusperioodi 2014-2017 aruanne



Möödunud valimisperioodi mõned märksõnad

- * majanduskasvu periood
- * KOV 2013 valimised
- * 2015 Riigikogu valimised
- * 2016 Vabariigi Presidendi valimised
- * koalitsioonilepingud ja Valitsuste moodustamine 2015; 2016
- * EL 2014-2020 toetusmeetmete avanemine
- * CLRAE kohaliku demokraatia raport 2017
- * EL Nõukogu riigipõhised soovitused, sh KOV
- * KOV tulubaasi taastamise kokkulepped
- * haldusterritoriaalne reform
- * EL eesistumine
- * 2017 KOV valimised
- * omavalitsuste ühtse liidu protsess

...

Organisatsioon



**Eesti Linnade Liit, nii nagu ka
Eesti Maaomavalitsuste Liit**

**on kohaliku omavalitsuse üksuste vabatahtlik
üleriigiline liit.**

**Linnade Liit (ELL) asutati 19. septembril 1920. aastal.
Liidu tegevus taastati 30. mail 1990. aastal.**

**Mõlema liidu eesmärk on ühistegevuse kaudu kohaliku
omavalitsuse üldisele arengule kaasaaitamine, oma
liikmete esindamine ja nende ühiste huvide kaitsmine,
samuti liikmete koostöö edendamine ja liikmetele
seadusega ettenähtud ülesannete paremaks täitmiseks
võimaluste loomine.**

Täna koondame juhatuse poolt esitatud tegevusaruandega kokku Linnade Liidu aastate 2014-2017 tegevusperioodi ja võtame ette järgmise sammu Eesti kohalike omavalitsuste ühistegevuse loos.

Teeme seda koos seniste kolleegidega Maaomavalitsuste Liidust ja kõigi uute omavalitsuste ja omavalitsuste esindajatega.

Aga enne kui järgmise sammu teeme, võtame lühidalt möödunud valimisperioodi kokku ja tõmbame joone alla.

2017. aasta jaanuari seisuga kuulus liitu 43 liiget – 27 linna, 15 valda ja 1 alev.

1. jaanuari 2017.a. seisuga elas Eesti Linnade Liidu liikmete haldusterritooriumidel rahvastikuregistri andmeil 894 557 elanikku, mis moodustab 66,1 % Eesti elanikkonnast.

**2013. aastal toimunud kohalike valimiste järgne
Linnade Liidu üldkoosolek toimus 27.02.2014.**

**Üldkoosolekute toimumiste vahelisel perioodil täidab
üldkoosoleku ülesandeid volinike koosolek – liidu
volikogu.**

**Liitu juhib ja esindab volikogu poolt valitud 7
liikmeline juhatus.**

**Liidu täitev-korraldavat tegevust ja jooksvat
asjaajamist korraldab Eesti Linnade Liidu büroo**

Liidu üldkoosoleku 2014-2017 tegevussuunad



ELL tegevussuundades 2014-2017 käsitleti järgmisi peatükke:

I Omavalitsuspoliitika ja tulubaas

- **Omavalitsuspoliitika programmilisus ja läbipaistvus**
- **Omavalitsuste jätkusuutlikkus**

II Kohalike omavalitsuste õiguslik kaitse ja seadusloome

III Osalemine Euroopa Liidu ja Euroopa Nõukogu institutsioonides ning koostöö teiste riikide kohalike omavalitsuste organisatsioonidega

IV Kohalike omavalitsuste informeerituse tagamine, liidu tegevuse tutvustamine

Liidu volikogu



ELL VOLIKOGU

Liidu volikogu pädevuses on liidu tegevussuundade elluviimise ja põhikirjaliste eesmärkide saavutamise korraldamine, aasta tegevuskava kinnitamine, omavalitsuspoliitiliste küsimuste otsustamine ja liidu tegevuse muude küsimuste otsustamine.

Perioodil 2014-2017 toimus 14 volikogu koosolekut kokku 99 päevakorrapunktiga, sh **NÄITEKS:**

*** ELL seisukohad RES ja riigieelarvetega seonduvateks läbirääkimisteks.**

*** Kohalike teede hooldus.**

*** Kohaliku halduse reformi protsessi osas kujunenud seisukohtadest ja suundadest**

*** Ettepanekud Riigikogule Põhikooli-ja gümnaasiumiseaduse ning erakooliseaduse muutmise seaduse eelnõu osas.**

*** Ettepanekud Riigikogule Erakooli seaduse muutmise seaduse eelnõu osas.**

*** Noorte huvitegevuse toetamise kontseptsiooni väljatöötamisest.**

*** Kavandatavad muudatused HEV õpilaste õppekorralduses ja põhikooli võrgus, tugiteenuste kättesaadavus**

- * **Rahvusvahelise kaitse saajate vastuvõtu korraldus EL rändetegevuskava raames**
- * **Isikuandmete kaitse uue õigusliku raamistiku kontseptsioon.**
- * **ELL poolt esitatud seisukohtadest haldusreformi seaduse eelnõu kooskõlastamise ja kohalike omavalitsuste volikogude poolt Riigikohtu põhiseaduslikkuse järelevalve kolleegiumile esitatud taotluste osas.**
- * **Üleriigilise kohalike omavalitsuse üksuste liidu küsimused.**
- * **Eesti Linnade Liidu ja Eesti Maaomavalitsuste Liidu ühiste kavatsuste kokkuleppe eelnõu omavalitsuste üleriigilise ühistegevuse tugevdamiseks.**

Liidu juhatus



ELL JUHATUS

Liitu juhib ja esindab juhatus, milles on 7 volikogu liikmete poolt ja hulgast valitud liiget.

Juhatuse pädevuses on liidu volikogus ja Linnade Päeval arutatavate küsimuste ettevalmistamine, õigusaktide eelnõude kooskõlastamise korraldamine, avalikkuse informeerimine liidu tegevusest ja teised põhikirjalised ülesanded.

Juhatuse koosolekud toimuvad vastavalt vajadusele, kuid mitte harvemini kui 2 korda kvartalis.

Aruandeperioodil toimusid juhatuse koosolekud järgmiselt:

2014. aastal 10 koosolekut

2015.aastal 9 koosolekut

2016. aastal 11 koosolekut

2017. aastal 9 koosolekut

Koosolekutel arutatu võib grupeerida järgmiselt:

- * omavalitsuste tulubaasi;**
- * EL struktuurifondide kasutamise;**
- * ELL organisatsiooni;**
- * õigusloome;**
- * rahvusvahelise koostöö;**
- * ELL volikogu koosolekute ettevalmistamisega seonduvad küsimused.**

Teemad näiteks - EL struktuurifondidega seonduv:

*** Seisukoha kavandamine meetme**

„Linnapiirkondade jätkusuutlik areng“ eelnõu osas.

*** Seisukoha kavandamine meetme „Ida-Virumaa jätkusuutlik areng“ eelnõu osas.**

*** Seisukoha kavandamine toetuse andmise tingimuste eelnõu osas meetmes**

*** „Veemajandustaristu arendamine“ avatud taotlemise korral.**

*** ELL põhikirja muudatuste eelnõude variandid, sh ELL organisatsioonilise korralduse uurimistöö pinnal.**

*** Riigieelarvelise toetuse lepingu sõlmimine Rahandusministeeriumi, ELL ja EMOL poolt info- ja kommunikatsioonitehnoloogia (IKT) kompetentsi tugevdamiseks omavalitsusliitudes.**

*** Eesti Linnade Liidu ja Eesti Maaomavalitsuste Liidu ühise tegutsemise kokkuleppe kavandamine omavalitsuste üleriigilise ühistegevuse tugevdamiseks.**

Eelarveläbirääkimised

Igal aastal RES-i (riigi eelarvestrateegia dokument) ja riigieelarve eelnõude koostamise käigus on toimunud läbirääkimised Valitsuskomisjoni ja Omavalitsusliitude Koostöökogu delegatsioonide vahel.

2014. aasta ning järgnevate aastate riigieelarvete koostamise protsessis on üleriigiliste omavalitsusliitude põhitähelepanu olnud tulubaasi taastamisel.

*** arvestades vahepealseid muudatusi kodualuse maa maksustamisel näha üksikisiku brutotulust tulumaksuna kohalikku eelarvesse laekuva osa määraks 12,13% ;**

*** taastada tasandusfondist kohalike eelarvete ühtlustamiseks eraldatavate vahendite maht kohalikele omavalitsustele eraldatava osa erakorralise vähendamise eelsele tasemele;**

*** muuta kohalike teede rahastamise arvestuse selliseks, et see vastab tegelikele vajadustele ja ühtlustub riigiteede rahastamisega. Viimastel aastatel on taotletud taastada toetus kohalike teede hoiuks vähemalt erakorralise vähendamise eelsele tasemele- 40 milj €.**

Eelarveläbirääkimiste protokoll ehk tulemused esitatakse iga-aastaselt koos riigieelarve eelnõuga ja selle juurde kuuluva seletuskirjaga Riigikogule.

Sh: 2018. aasta riigieelarve seaduse eelnõu 521 SE

<https://www.riigikogu.ee/tegevus/eelnoud/eelnou/cf107f23-ca09-411e-b096-73694225a738/2018.%20aasta%20riigieelarve%20seadus>

2014 -2017 aastate läbirääkimiste lõpp-protokollid on kättesaadavad <http://portaal.ell.ee/2417>.

Kohalike omavalitsuste õiguslik kaitse



Kohalike omavalitsuste õiguslik kaitse

Kohalike omavalitsuste huvide õiguslik kaitse toimub eeskätt **eelnõude infosüsteemi (EIS)** vahendusel ning on olulise tähtsusega **järjepidev protsess**.

Linnade Liit, toetudes oma liikmetele, osaleb selles aktiivselt igal aastal.

Kohaliku omavalitsuse tegevust või kohalikku elu reguleerivate eelnõude osas konsulteeritakse liidu liikmetega ja vajadusel esitatakse motiveeritud muudatusettepanekud või vastulaused, kui eelnõu riivab omavalitsuse huve.

Eesti Linnade Liit on eelnõude kooskõlastajana:

- 2014 aastal vaadanud läbi 139 eelnõud, millest märkustega kooskõlastati 35 eelnõud ja ei peetud võimalikuks kooskõlastada 23 eelnõud.

- 2015 aastal vaadanud läbi 124 eelnõud, millest märkustega kooskõlastati 40 eelnõud ja ei peetud võimalikuks kooskõlastada 19 eelnõud.

- 2016 aastal vaadanud läbi 93 eelnõud, millest märkustega kooskõlastati 41 eelnõud ja ei peetud võimalikuks kooskõlastada 11 eelnõud.

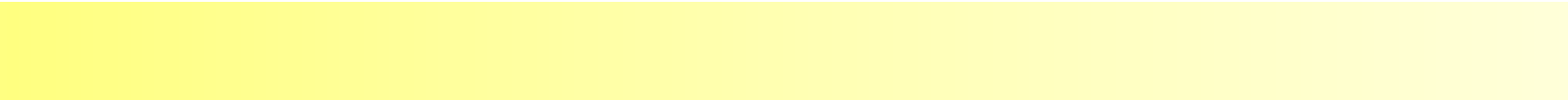
- 2017. aastal vaadanud läbi 104 eelnõud, millest märkustega kooskõlastati 34 eelnõud ja ei peetud võimalikuks kooskõlastada 9 eelnõud.

Osaletakse Riigikogu komisjonides kohaliku omavalitsuse ülesandeid ja finantseerimist puudutavate seaduseelnõude aruteludel.

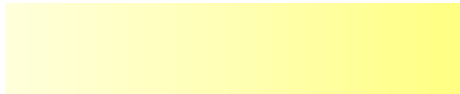
Näiteks: osaleti Riigikogu komisjonides Hädaolukorra seaduse eelnõu, Sotsiaalhoolekande seaduse muutmise ja sellega seonduvate teiste seaduste muutmise seaduse, Noorsootöö seaduse, Eesti Vabariigi haridusseaduse ja huvikooli seaduse muutmise seaduse, Jäätmeseaduse ja keskkonnatasude seaduse muutmise seaduse, maapõueseaduse, Maamaksuseaduse muutmise seaduse, Ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni seaduse muutmise seaduse, Planeerimisseaduse jne aruteludel.

Eesti Linnade Liidu esindajad on kaasatud samuti kohaliku omavalitsuse tegevust või kohalikku elu reguleerivate olulisemate õigusaktide eelnõude kontseptsioonide aruteludele ja tööruhmadesse ning infovahetuse partnerpäevadele.

ELL on osalenud riiklikult tähtsa küsimuse arutelu ettevalmistamisel Riigikogus hariduse rahastamise küsimuses (07.04.2016). Ettekanne – Urmas Klaas



Osalemine Euroopa Liidu ja Euroopa Nõukogu institutsioonides ning koostöö teiste riikide kohalike omavalitsuste organisatsioonidega.



Osalemine Euroopa Liidu ja Euroopa Nõukogu institutsioonides ning koostöö teiste riikide kohalike omavalitsuste organisatsioonidega.

- Eesti Linnade Liidu esindajad osalevad Euroopa Liidu Regioonide Komitee (CdR) töös.

Alates 2015-2020 mandaadiperioodist kuulub Eestile Regioonide Komitees 6+6 kohta. Eesti liikmete (6+6) kohad jagunevad: 3 põhiliikme kohta Eesti Linnade Liidule + 3 asendusliiget ja 3 põhiliikme kohta Eesti Maaomavalitsuste Liidule.

2016. aastal koostasid komitee nimel raporti kaks ELL-st delegatsiooni valitud liiget:

11.02.2016 a. kiitis CdR heaks Randel Länts'i (Viljandi Linnavolikogu liige) koostatud raporti „Innovatsioon ja maapiirkondade majanduse ajakohastamine”.

07.04.2016 a. kiitis CdR heaks Andres Jaadla (Rakvere Linnavolikogu liige) raporti - EL Regioonide Komitee perspektiivarvamus teemal "ELi keskkonnaõigus: aruandluse ja nõuetelevastavuse parandamine"

11.10.2017 a kiitis CdR heaks Rakvere Linnavolikogu liikme Andres Jaadla koostaud arvamuse "Euroopa kosmosestrateegia".

Seoses **Eesti EL eesistumisega** toimus Tallinnas 2017. aastal kaks CdR kohtumist, mille mõlema korraldamisse oli kaasatud ELL büroo:

3.-4. juuli CdR ENVE komisjoni 14. koosolek ja konverents „Puhta energia meetmed linnade ja piirkondade keskkonnahoidlikuks muutmiseks: energialiit ja kohalik/piirkondlik kestlik areng“

31. aug. - 1. sept. CdR juhatuse koosolek ja arutelu teemal „Kohalikud ja piirkondlikud omavalitsused – digilahenduste kaudu toimuva avaliku sektori innovatsiooni peamised edendajad“.

Nende kohtumiste ettevalmistamiseks oli Tallinnas kaks korda visiidil (20. jaan. ja 10. veebr.) **komitee president Markku Markkula.**

Rõhutamaks oma sisulist koostööd eesistumise perioodil EL Regioonide Komiteega, paluvad eesistujariigid komiteel koostada arvamusi (Euroopa Liidu Nõukogu eesistujariigi konsulteerimistaotlus).

Eesti esitas 4 taotlust. Taotluse ettevalmistamiseks aitas kõigekülgse infovahetusega kaasa ja andis omapoolse panuse CdR Eesti delegatsioon.

30. nov. toimus Brüsselis Eesti delegatsiooni esimehe ja komitee presidendi ühine vastuvõtt.

CLRAE

Euroopa Nõukogu Kohalike ja Piirkondlike Omavalitsuste Kongress (CLRAE) koostas kolmanda raporti kohaliku demokraatia olukorrast Eestis (varasemad raportid aastatest 2000 ja 2010).

Kongress kiitis raporti heaks 29. märts 2017.

2016 a. septembris eelnes raporti koostamisele Kongressi raportööride ja eksperdi visiit Eestisse.

CEMR

Eesti Linnade Liidu esindajad osalevad Euroopa Kohalike ja Piirkondlike Omavalitsuste Nõukogu (CEMR) Poliitika Komitee, direktorite ja peasekretäride töögrupis, partnerluse fookusgrupis, ressursside efektiivsuse ja keskkonna töögrupis, ühtekuuluvuse ja territoriaalpoliitika töögrupis, soolise võrdsuse alalises komitees, teenuste kontsessiooni fookusgrupis, koostöö platvormis UCLG Euroopa, töögrupis kriisimõjud KOV-le ja arengukoostöö projektis PLATFORMA, mille raames osaleti EL ja Aafrika kohalike omavalitsuste tippkohtumisel.

ELLil on koostööleping Soome Omavalitsuste Liiduga (Kuntaliitto), teeb liit koostööd Rootsi Kohalike ja Piirkondlike Omavalitsuste Liiduga (SALA), Hiina Rahvavabariigi Välismaaga Sidemete Arendamise Ühinguga (CPAFFC), teostas ühisprojekte Läti Kohalike ja Piirkondlike Omavalitsuste Liiduga (LALRG) ja Leedu Omavalitsuste Liiduga (ALAL) ning teostab konsultatiivnõupidamisi Norra Omavalitsuste Liiduga (KS).

- ELL esindajad osalevad Euroopa Liidu Läänemerepiirkonna programmi 2014-2020 ja URBACT seirekomitees.

Kokkuvõtteks



Eesti Linnade Liit üleriigilise liiduna on tegutsenud aktiivselt tänu oma liikmete osalusele ja toetusele ning juhatuse liikmete pühendunud tegevusele liikmete ühishuvide esindamisel riigieelarve läbirääkimiste töörühmades.

ELL liikmed on aktiivselt kaasatud Omavalitsusliitude Koostöökogu läbirääkimiste töörühmades ning paljudes ministeeriumite ja ametite komisjonides, mis võimaldab õigeaegselt esindada liikmete ühishuve, vajadusel teha ettepanekuid, et muuta keskvalitsuse plaane, kaitstes omavalitsuste seisukohti.

Eesti Linnade Liidul on usaldusväärse partneri maine koostöös ministeeriumidega, riigikontrolli, õiguskantsleri ja riigikogu erinevate komisjonidega.

See on väärtus, mida tuleb jätkuvalt ühiselt hoida ja suurendada.

Ettepanek:

**Kinnitada Eesti Linnade Liidu 2014-2017
tegevusperioodi aruanne.**



EESTI LINNADE LIIT
ASSOCIATION OF ESTONIAN CITIES

Täname ja edu kõigile!

