

## EESTI LINNADE JA VALDADE LIIDU VOLIKOGU KOOSOLEKU PROTOKOLL nr 1

Tallinnas 27.02.2018 (Sokos Hotel Viru konverentsikeskus)  
Algus kell 14.30, lõpp kell 17.45

Koosoleku juhataja: Jüri Võigemast  
Protokollija: Inga Köster

Volikogu koosolekule on registreeritud 110 esindajat ja nende asendusliiget (registreerimislehed lisatud), puudus 4 üldkoosoleku liiget ja nende asendajat. Koosolek on otsustusvõimeline.

Büroode töötajatest osalesid: Jüri Võigemast, Toivo Riimaa, Marliis Rettau, Hille Ilves, Anne Läns, Inga Köster, Tiit Kirss, Aigi Sander, Kaimo Käärman-Liive, Irja Alakivi, Sirje Ludvig, Märt Moll, Tiina Üksvärav, Ott Kasuri, Mailiis Kaljula, Enne Millert, Henri Pook ja Nevel Paju.

Üldkoosoleku avas Jüri Võigemast, kes tervitas osalejaid ja tegi ettepaneku vahetada mõned päevakorrapunktid omavahel ning lisada jooksvate küsimuste alla alapunktid 13.1 ja 13.2 .

**OTSUSTATI** kinnitada järgmine PÄEVAKORD: (96 poolt , vastu ja erapooletuid ei ole)

1. Volikogu koosoleku rakendamine
2. Valimiskorra tutvustamine ja juhatuse valimine
3. Üleriigilise kohaliku omavalitsuse üksuste liidu organisatsioon ja tegevus
4. Kohalike omavalituste 2018. aasta tulubaas ja eelarveperspektiiv 2018-2021
5. Juhatuse valimistulemuste kinnitamine (*valimiskomisjoni esimees*)
6. Juhatuse esimehe ja revisjonikomisjoni valimine (*valimiskomisjoni esimees*)
7. Juhatuse aseesimeeste valimine (*valimiskomisjoni esimees*)
8. Üleriigilise kohaliku omavalitsuse üksuste liidu struktuur
9. Liidu 2018. aasta eelarve tutvustus tulude ja kulude kogusumma lõikes
10. Juhatuse esimehe valimistulemuste kinnitamine (*valimiskomisjoni esimees*)
11. Revisjonikomisjoni valimistulemuste kinnitamine (*valimiskomisjoni esimees*)
12. Juhatuse aseesimeeste valimistulemuste kinnitamine (*valimiskomisjoni esimees*)
13. Jooksvad küsimused ja informatsioonid
  - 13.1 Pöördumine omavalitsuste poole üldhariduskoolide tegevuskulude katmise küsimuses
  - 13.2 Arengu ruumilise ja strateegilise kavandamise küsimused

### **Päevakorrapunkt 1**

#### **Volikogu koosoleku rakendamine**

Koosoleku juhataja tegi ettepaneku moodustada valimiskomisjon koosseisus: Eve East, Tiina Üksvärav, Mailiis Kaljula, Anne Läns, Ott Kasuri;

Häältelugemiskomisjonis ja sekretariaadis on büroode töötajad järgmises koosseisus: häältelugemiskomisjonis - Tiit Kirss, Marliis Rettau, Ene Millert, Nevel Paju ja Sirje Ludvig ning sekretariaadis Inga Köster.

**OTSUSTATI:** (103 poolt , vastu ja erapooletuid ei ole)

- 1.1 Moodustada valimiskomisjon koosseisus: Eve East, Tiina Üksvärav, Mailiis Kaljula, Anne Läns, Ott Kasuri.
- 1.2 Võtta häältelugemiskomisjoni ja sekretariaadi koosseis teadmiseks.

## **Päevakorrapunkt 2**

### **Valimiskorra tutvustamine ja juhatuse valimine**

Koosoleku juhataja andis sõna Ott Kasurile, kes tutvustas volikogu töökorda juhatuse liikmete, juhatuse esimehe, aseesimeeste ja revisjonikomisjoni liikmete valimiseks (lisatud).

Liidu juhatuses on kokku 13 liiget. Juhatuse 12 liiget ja revisjonikomisjoni liikmed valitakse liidu volikogu liikmete poolt ja hulgast salajase hääletuse teel. Liidu volikogus Tallinna esindavate liikmete hulgast juhatuse ühe liikme nimetab Tallinna linn. Liidu revisjonikomisjoni esimehe valivad revisjonikomisjoni liikmed endi hulgast.

Liidu juhatuse esimees ja aseesimehed valitakse liidu volikogu liikmete poolt liidu juhatuse liikmete hulgast salajase hääletuse teel.

Liidu juhatuse, juhatuse esimehe, aseesimeeste ja revisjonikomisjoni liikmete valimised viib läbi liidu volikogu poolt moodustatud valimiskomisjon.

Valimised viiakse läbi kolmes etapis: liidu juhatuse valimine, juhatuse esimehe valimine ja revisjonikomisjoni liikmete valimine ning juhatuse aseesimeeste valimine.

Koosoleku juhataja täpsustas, et juhatusse kandideerida saavad ainult liidu volikogu põhiliikmed. Kandidaadi esitamine toimub kirjalikult vastavalt vormile, mille täidab ja allkirjastab kandidaadi esitaja ning millele annab oma kirjaliku nõusoleku esitatav kandidaat.

Koosoleku juhataja pani hääletusele kinnitada volikogu töökord juhatuse liikmete, juhatuse esimehe, aseesimeeste ja revisjonikomisjoni liikmete valimiseks

OTSUSTATI: (poolt 102, vastu ja erapooletuid ei ole) kinnitada volikogu töökord juhatuse liikmete, juhatuse esimehe, aseesimeeste ja revisjonikomisjoni liikmete valimiseks.

Koosoleku juhataja palus valimiskomisjonil tutvuda juhatusse kandideerinute avaldustega ning palus Ott Kasuril nimed ette lugeda.

Juhatuse liikme kandidaate on esitatud 16.

1. Anti Allas
2. Mihkel Juhkami
3. Urmas Klaas
4. Margus Lepik
5. Priit Lomp
6. Piret Minn
7. Kurmet Müürsepp
8. Anneli Ott
9. Georg Pelisaar
10. Rait Pihelgas
11. Pipi-Liis Siemann
12. Uno Silberg
13. Siim Suursild
14. Tarmo Tammiste
15. Ivar Tedrema
16. Mart Võrklaev

OTSUSTATI: Juhatuse liikmete kandidaatide nimekiri sulgeda (102 poolt, vastu ja erapooletuid ei ole).

Koosoleku juhataja andis juhatuse liikmete kandidaatidele sõna lühikeseks tutvustuseks.

Koosoleku juhataja kuulutas hääletuse alanuks. Hääletus kestab 7 minutit.

Hääletuse lõppedes võttis valimiskomisjoni esimees Ott Kasuri hääletuskasti ja valimiskomisjon eraldus teise ruumi hääli lugema.

### **Päevakorrapunkt 3**

#### **Üleriigilise kohaliku omavalitsuse üksuste liidu organisatsioon ja tegevus**

Kuulati Jüri Võigemasti ettekannet üleriigiliste omavalitsusliitude tegevusest (slaidikava lisatud).

Eestis on seni olnud kaks üleriigilist kohaliku omavalitsuse üksuste liitu - Eesti Linnade Liit (ELL) ja Eesti Maaomavalitsuste Liit (EMOL).

ELL asutati 19. septembril 1920 ja EMOL 21. novembril 2021. Mõlemad liidud likvideeriti 17. augustil 1940.

ELL taasasutamise esimene koosolek toimus 19. septembril 1989 aastal ja tegevust alustati sisuliselt 30. mail 1990. EMOLi taastamise koosolek toimus 29. septembril 1990.

Üleriigilised omavalitsusliidud esindasid liitu kuuluvaid kohaliku omavalitsuse üksusi kui tervikut suhetes riigorganite, teiste isikute ja rahvusvaheliste organisatsioonidega. Sellest põhimõttest lähtub ka Eesti Linnade ja Valdade Liit.

Kohalikele omavalitsustele on seadustega pandud palju ülesandeid.

Igapäevapraktika näitab, et omavalitsuste õigused, kohustused ja nende realiseerimise võime ehk võimalused ja ressursid kohustuste täitmiseks ei ole (alati) tasakaalus.

Mõistetavalt tuleneb sellest üks kohalike omavalitsuste põhihuvi - omada võimalust kaasa rääkida ja mõjutada protsesse selles suunas, et õigused, kohustused ja võimalused enam tasakaalustada.

Ühiselt ehk koostöös teiste omavalitsustega on seda teha otstarbekam ja tulemuslikum.

Vastavaks tegevuse vormiks on omavalitsusüksuste poolt ühiselt moodustatud üleriigilised omavalitsusliidud.

Kohaliku omavalitsuse üksuste liitude seaduse §3 lg 2 määratleb üleriigilise liidu eesmärgi, milleks on: kohaliku omavalitsuse üksuste ühistegevuse kaudu kohaliku omavalitsuse üldisele arengule kaasaaitamine; oma liikmete esindamine ja nende ühiste huvide kaitsmine; liikmete koostöö edendamine; liikmetele seadusega ettenähtud ülesannete paremaks täitmiseks võimaluste loomine.

Liidu seisukohad, tegevussuunad ja tegevuskavad kujunevad liidu liikmete seisukohtade ja ettepanekute alusel.

Linnade ja Valdade Liit hakkab toimima järgmise mudeli alusel.

Liidu kõige olulisemad otsused võetakse vastu üldkoosoleku poolt. Liitude tegevus toimub tuginevalt üldkoosoleku poolt kinnitatud pikaajalistele strateegiadokumentidele - tegevussuundadele ehk pikaajalisele tegevuskavale.

Liidu strateegiadokumentides sisalduv puudutab kohaliku omavalitsuse toimimise aspektist praktiliselt kõigi kohalike omavalitsuste ja kõigi Eesti elanike huve.

Liidu poliitika kujundamise keskne struktuur üldkoosolekute vahelisel perioodil on liidu volikogu. Liidu volikogus on esindatud kõik liidu liikmed Lisaks Liidu tegevussuundadele kinnitab volikogu seisukohad eelarve läbirääkimisteks valitsuskomisjoniga.

Liidu volikogu tegevusega on hõlmatud üle saja omavalitsusjuhi nii esindusvõimu kui ka täitevvõimu poolelt.

Juhatus on liidu organitest kõige suurema koormusega struktuur. Juhatus korraldab kõigi liidu poolt kujundatavate seisukohtade ettevalmistamist ning vastutab nii volikogu kui ka üldkoosoleku ees. Juhatus vastutab lisaks liikmete ühishuvide esindamisega seotud küsimustele ka liidu majandustegevuse eest. Juhatus otsuste vastuvõtmisel taotletakse reeglina konsensust, et tagada liitude kõigi liikmete huvide arvestamine.

Liidu finants-majandustegevuse, asjaajamise ja aruandluse üle teostab järelevalvet 5-liikmeline revisjonikomisjon.

Liidu organisatoorset tööd ja jooksvat asjaajamist korraldab liidu büroo.

OTSUSTATI: Võtta informatsioon teadmiseks.

#### **Päevakorrapunkt 4**

##### **Kohalike omavalituste 2018. aasta tulubaas ja eelarveperspektiiv 2018-2021**

Kuulati Jüri Võigemasti ettekannet (slaidikava lisatud).

Igal aastal RES-i (riigi eelarvestrateegia dokument) ja riigieelarve eelnõude koostamise käigus on toimunud läbirääkimised Valitsuskomisjoni ja Omavalitsusliitude Koostöökogu delegatsioonide vahel.

Eelarveläbirääkimiste protokoll ehk tulemused esitatakse iga-aastaselt koos riigieelarve eelnõuga ja selle juurde kuuluva seletuskirjaga Riigikogule.

Omavalitsusliidud on igal aastal RES-i ja riigieelarve ettevalmistamise protsessis valitsuskomisjoni poole pöördunud oma ettepanekutega, mille osas soovitakse läbi rääkida. Reeglina on kõne all tulubaasi teema, kohalike omavalitsuste õiguste teema, haridusvaldkonna ja, keskkonnavaldkonna küsimused, samuti kultuurivaldkonna ja investeeringute küsimused ning palju teisi omavalitsusi puudutavaid teemasid. Spekter on olnud väga lai.

Riigieelarve baasseaduses on fikseeritud läbirääkimiste aines ja valitsuskomisjon on alati olnud nõus läbi rääkima kõigis küsimustes, mis omavalitsused on välja pakkunud.

Eelmisel aastal oli 80 lk omavalitsuste poolseid ettepanekuid erinevates valdkondades, mida suutsime valitsuskomisjonile arutamiseks välja pakkuda.

Uuel juhatusel ja volikogul on võimalik edaspidi eelarveprotsessis aktiivselt osaleda ja see on oluline instrument, millega abil saame kohaliku demokraatia arendamise küsimustega tegeleda ja protsessis kaasa rääkida.

OTSUSTATI: Võtta informatsioon teadmiseks.

#### **Päevakorrapunkt 5**

##### **Juhatuse valimistulemuste kinnitamine**

Sõna sai valimiskomisjoni esimees Ott Kasuri, kes luges ette juhatuse liikmete valimiste hääletustulemuste protokoll. Juhatuse liikmete valimisel oli üles seatud 16 kandidaati.

Valimiskasti avamisel oli kastis 107 hääletussedelit, kehtetuid ja täitmata sedeleid ei olnud.

Valimistulemuste põhjal osutuvad juhatuse liikmeteks 12 enim hääli saanud kandidaati.

Tulenevalt liidu põhikirjast nimetab ühe juhatuse liikme Tallinna linn. Tallinna linnavolikogu otsusega 25.01.2018 nr 1 on juhatuse liikmeks nimetatud **Taavi Aas** (Tallinna linnapea).

Tulenevalt põhikirjast kehtivad liidu juhatuse volitused valimistest kuni üldkoosoleku uue koosseisu esimese koosolekuni.

Juhatuse liikme kandidaadid said hääli järgmiselt:

1. Anti Allas 84
2. Mihkel Juhkami 69
3. Urmas Klaas 50
4. Margus Lepik 51
5. Priit Lomp 84
6. Piret Minn 30
7. Kurmet Mürsepp 68
8. Anneli Ott 77
9. Georg Pelisaar 79
10. Rait Pihelgas 45
11. Pipi-Liis Siemann 78
12. Uno Silberg 25
13. Siim Suursild 67
14. Tarmo Tammiste 84

15. Ivar Tedrema 21  
16. Mart Võrklaev 48

Koosoleku juhataja pani valimistulemuste kinnitamise hääletamisele.

OTSUSTATI: (poolt 89, vastu ja erapooletuid ei olnud) kinnitada Eesti Linnade ja Valdade Liidu juhatuse valimistulemused.

Valimistulemuste alusel osutusid juhatuse liikmeteks valituks: **Anti Allas** (Võru linnaapea), **Priit Lomp** (Kastre vallavanem), **Tarmo Tammiste** (Narva linnaapea), **Georg Pelisaar** (Põlva vallavanem), **Pipi-Liis Siemann** (Türi vallavanem), **Anneli Ott** (Võru linnavolikogu liige), **Mihkel Juhkami** (Rakvere linnavolikogu esimees), **Kurmet Määrsepp** (Antsla abivallavanem), **Siim Suursild** (Pärnu abilinnapea), **Margus Lepik** (Valga vallavanem), **Urmus Klaas** (Tartu linnaapea), **Mart Võrklaev** (Rae vallavanem).

## **Päevakorrapunkt 6**

### **Juhatuse esimehe ja revisjonikomisjoni valimine**

Koosoleku juhataja andis sõna valimiskomisjoni esimehele, kes luges ette juhatuse esimehe ja revisjoniliikmete kandidaadid.

Juhatuse esimehe kandidaadiks esitati Taavi Aas.

Revisjonikomisjoni liikmete kandidaate seati üles viis:

1. Tiiu Aro
2. Urmus Kristal
3. Külliki Siilak
4. Helve Särgava
5. Ivar Tedrema

Koosoleku juhataja tegi ettepaneku juhatuse esimehe ja revisjonikomisjoni kandidaatide nimekirjad sulgeda.

OTSUSTATI: (poolt 84, vastu ja erapooletuid ei ole) sulgeda juhatuse esimehe ja revisjonikomisjoni kandidaatide nimekirjad.

## **Päevakorrapunkt 7**

### **Juhatuse aseesimeeste valimine**

Kuna juhatuse esimehe kohale esitati ainult üks kandidaat, tegi koosoleku juhataja ettepaneku viia lisaks juhatuse esimehe ja revisjonikomisjoni liikmete valimisele koheselt läbi ka juhatuse aseesimeeste valimine.

Juhatuse aseesimeeste valimiseks seati üles neli kandidaati, kellest Anneli Ott võttis oma kandidatuuri tagasi. Seega on juhatuse aseesimeeste kandidaatidena üles seatud kolm kandidaati:

1. Mihkel Juhkami
2. Urmus Klaas
3. Pipi-Liis Siemann

Koosoleku juhataja tegi ettepaneku juhatuse aseesimeeste kandidaatide nimekiri sulgeda.

OTSUSTATI: (poolt 84, vastu ja erapooletuid ei ole) sulgeda juhatuse aseesimeeste kandidaatide nimekiri.

Koosoleku juhataja andis sõna juhatuse esimehe kandidaadile Taavi Aasale.

Taavi Aas märkis, et on olnud linnade liidu juhatuse esimees alates aastast 2010. Kogemus on näidanud, et liidu juhatuse koosolekud on olnud sõbralikud ja konstruktiivsed. Otsused on

vastu võetud konsensuslikult, poolt-vastu hääletamisi ei ole korraldatud. Juhatus on suutnud omavalitsusi esindada ja omavalitsuste seisukohti kaitsta vaatamata sellele, milline valitsus on võimul olnud ning loodetavasti on võimalik selliselt ka jätkata.

Sõna enda tutvustamiseks said ka juhatuse aseesimeeste kandidaadid.

Koosoleku juhataja kuulutas valimised alanuks. Hääletuskast on avatud 7 minutit.

### **Päevakorrapunkt 8**

#### **Üleriigilise kohaliku omavalitsuse üksuste liidu struktuur**

Kuulati Jüri Võigemasti ettekannet. Liidu tegevstruktuur ehk büroo täidab ülesandeid, mis on juhatuse ja volikogu poolt liidu alusdokumentidena kinnitatud. Täna võeti vastu üks selline dokument – liidu tegevussuunad 2018-2021.

Volikogu pädevuseks on kinnitada büroo struktuur. Selleks oleks aga mõistlik, et uus juhatuse vaatab eelnevalt üle struktuuri suuruse, ametikohtade jaotuse ja muud korralduslikud küsimused ning seejärel esitab oma ettepanekud volikogule kinnitamiseks.

Eelmine juhatuse on läbi arutanud ning kiitnud büroo töökorralduse osas heaks põhimõtte, et linnade liidu büroo senisele koosseisule lisaks tehakse ettepanek tööle asumiseks kõigile maaomavalitsuste liidu büroo töötajatele.

Kõrvutades linnade liidu ja maaomavalitsuste liidu seniseid ametikohti, on selge et bürool ei ole vajadust kahe tegevdirektori järele, samuti piisab ühes raamatupidajast. Kuna tööülesanded ametikohtade lõikes büroodes üks-ühele ei kattu, siis on võimalik rakendada töötajate potentsiaali, jagades inimestele tööülesanded erinevate valdkondade ja teemade vahel.

OTSUSTATI: Võtta informatsioon teadmiseks.

### **Päevakorrapunkt 9**

#### **Liidu 2018. aasta eelarve tutvustus tulude ja kulude kogusumma lõikes**

Kuulati Jüri Võigemasti ettekannet (slaidikava lisatud), kes andis ülevaate liidu 2018. aasta eelarve ettevalmistamisest. Eelarve kinnitamine jääb järgmise volikogu koosoleku ülesandeks, kuna hetkel ei ole veel selgunud liidu liikmeks astunute lõplik arv.

Tulude poole pealt, arvestades täna teadaolevaid liidu liikmeid, on prognoos järgmine:

Liikmemaksud 780 000 €

Riigieelarveline eraldis eurointegratsiooniks 119 000 €

Riigieelarveline eraldis KOV IKT kompetentsikeskus 112 000 €

Riigieelarveline eraldis CPMR liikmemaks 24 000 €

Eelarveaasta alguse jääk 88 000 €

Eelarve täpne kulupool selgub siis, kui uus juhatuse on üle vaadanud büroo uue struktuuri ja muud töökorralduslikud küsimused ning eitab sellekohase ettepaneku volikogule.

Tulenevalt põhikirjast on liidu volikogu pädevuses eelarve kinnitamine tulude ja kulude kogusumma lõikes, majandusaasta aruande ja revisjonikomisjoni kontrollakti kinnitamine ning liikmemaksu kinnitamine. Tulu- ja kulukirjete lõikes kinnitab eelarve juhatuse.

OTSUSTATI: Võtta informatsioon teadmiseks.

### **Päevakorrapunkt 10**

#### **Juhatusesimehe valimistulemuste kinnitamine**

Valimiskomisjoni esimees luges ette juhatuse esimehe valimistulemuste protokoll.

Kandidaate seati üles üks – Taavi Aas. Valimiskastis oli 98 valimisbülletääni, nendest kehtivaid 87, kehtetuid 4 ja täitmata bülletääne 7.

OTSUSTATI: (poolt 80, vastu ja erapooletuid ei ole)

10.1. Kinnitada juhatuse esimehe valimistulemuste protokoll.

10.2. Valimistulemuste põhjal osutus 87 häälega juhatuse esimeheks valituks Taavi Aas, Tallinna linnaeape.

## **Päevakorrapunkt 11**

### **Revisjonikomisjoni valimistulemuste kinnitamine**

Valimiskomisjoni esimees luges ette revisjonikomisjoni valimiste hääletamistulemuste protokoll. Valimiskastis oli 98 valimisbülletääni, nendest kehtivaid 97, kehtetuid 0 ja täitmata bülletääne 1.

Kandidaadid said hääli järgmiselt:

- |                   |    |
|-------------------|----|
| 1. Tiiu Aro       | 95 |
| 2. Urmas Kristal  | 90 |
| 3. Külliki Siilak | 91 |
| 4. Helve Särgava  | 90 |
| 5. Ivar Tedrema   | 89 |

OTSUSTATI: (poolt 80, vastu ja erapooletuid ei ole)

11.1. Kinnitada revisjonikomisjoni valimistulemuste protokoll.

11.2. Valimistulemuste põhjal osutusid revisjonikomisjoni liikmeteks valituks: Tiiu Aro (Saaremaa vallavolikogu esimees), Urmas Kristal (Märjamaa vallavolikogu esimees), Külliki Siilak (Valga vallavolikogu esimees), Helve Särgava (Tallinna linnavolikogu liige), Ivar Tedrema (Kambja abivallavanem).

## **Päevakorrapunkt 12**

### **Juhatuse aseesimeeste valimistulemuste kinnitamine**

Valimiskomisjoni esimees luges ette juhatuse aseesimeeste valimise hääletamistulemuste protokoll. Valimiskastis oli 98 valimisbülletääni, nendest kehtivaid 97, kehtetuid 0 ja täitmata bülletääne 1.

Kandidaadid said hääli järgmiselt:

- |                      |    |
|----------------------|----|
| 1. Mihkel Juhkami    | 59 |
| 2. Urmas Klaas       | 42 |
| 3. Pipi-Liis Siemann | 69 |

OTSUSTATI: (poolt 82, vastu ja erapooletuid ei ole)

12.1. Kinnitada juhatuse aseesimeeste valimistulemuste protokoll.

12.2. Valimistulemuste põhjal osutusid juhatuse aseesimeesteks valituks Mihkel Juhkami (Rakvere linnavolikogu esimees) ja Pipi-Liis Siemann (Türi vallavanem)

## **Päevakorrapunkt 13**

### **Jooksvad küsimused ja informatsioonid**

#### **13.1 Pöördumine omavalitsuste poole üldhariduskoolide tegevuskulude katmise küsimuses**

Kuulati Jüri Võigemasti informatsiooni.

Tegevuskulude katmise teema tõusetus kui Riigikohus otsustas rahuldada Jõelähtme Vallavolikogu 15. mai 2017. a taotluse ning tunnistada põhiseadusega vastuolus olevaks selliste õigustloovate aktide andmata jätmise, mis sätestaksid kohaliku omavalitsuse üksusele põhikooli- ja gümnaasiumiseaduse § 83 lõikega 1 pandud kohustuste rahastamise riigieelarvest, kui kohaliku omavalitsuse üksus on taganud kõigile oma rahvastikuregistri järgsetele elanikele võimaluse õppida oma munitsipaalkoolis.

Valdadel ja linnadel on võimalik iseseisvalt kokku leppida munitsipaalkooli õppekoha tegevuskulude katmises osalemise korras.

Tegevuskulude katmises osalemise kokkulepetele tuginev korraldus (PGS varasem redaktsioon § 44<sup>1</sup>) oli võimalik ja toimus ka enne PGS § 83 lg 1 kehtestamist ning on võimalik ja toimiv § 83 lg 1 tühistamise korral PGS § 83 lg 2 põhimõttele tuginedes.

Volikogule tutvustatav pöördumise tekst on paljundatud ja volikogu koosolekul osalejatele kätte jagatud.

Nii linnade liidu kui maaomavalitsuste liidu juhatused on teinud Rahandusministeeriumile ettepaneku, et tühistada riiklikku kohustust panev seaduse paragrahvi punkt ära kuid nii Rahandusministeerium kui Haridus- ja Teadusministeerium otsustasid esmalt pöörduda kirjaga omavalitsuste poole.

Käesoleva aasta veebruari algul pöördusid Haridus- ja teadusminister ning riigihalduse minister ühiselt allkirjastatud kirjaga kõigi linna- ja vallavolikogude ning linnapeade ja vallavanemate poole teise kohaliku omavalitsuse üldhariduskoolide tegevuskulude katmises osalemise küsimuses. Kiri on ajendatud Riigikohtu põhiseaduslikkuse järelevalve kolleegiumi lahendist (kohtuasi 5-17-8/8) teise linna või valla koolis õppivate laste koolikulude katmise korralduse ja vajalike seadusmuudatuste küsimustes.

Kahe ministeeriumi ühisel kirjas kutsutakse linna- ja vallavolikogusid üles vastu võtma otsust ja/või sõlmima teiste omavalitsustega või omavalitsusliitude tasandil kokkuleppeid, mille kohaselt jätkuks omavalitsuste vaheline arvlemine teise kohaliku omavalitsuse üldhariduskoolide tegevuskulude katmises osalemiseks omavalitsuste vaheliste kokkulepete alusel nii, nagu see on seni seaduse alusel toimunud.

Kirjas palutakse anda Haridus- ja Teadusministeeriumile hiljemalt 9. aprilliks teada, kas linn või vald jätkab teiste omavalitsuste üldhariduskoolide tegevuskulude katmist vabatahtlikkuse alusel. Ministeeriumile palutakse saata ka volikogude vastavate otsuste või sõlmitud/sõlmitavate kokkulepete koopiad aadressil [hm@hm.ee](mailto:hm@hm.ee).

Kui omavalitsused vastastikuse arvlemisega kokkuleppele ei saa, siis on variant, et keskvalitsus võtab 30 miljonit enda hallata ning hakkab raha ise jaotama vastavalt sellele, millises omavalitsuses õpilased koolis käivad. Usutavasti ei ole omavalitsused sellest variandist huvitatud ja täna välja pakutud pöördumine on just sellest ajendatud, et omavalitsused võiksid omavahelise arvlemisega ise hakkama saada.

Jüri Võigemast küsis saalilt, kas ollakse valmis sellist pöördumist tegema.

Puudutamata on see pool, et maksmise kohustust ei ole, sest riik selleks omavalitsustele raha eraldanud ei ole. On õige, et õpilasi ja lastevanemaid ei tuleks karistada, aga lahendus ei saa ka olla, et keskvalitsus võtab raha ära ja hakkab ise jagama. Mis aga edasi saab kui oleme nõus maksuma kinni teises koolis käiva lapse kulud. Hiljem öeldakse, et see oli teie vabatahtlik otsus. Siis tuleks minna kohtusse riigilt raha tagasi nõudma nagu toimus erakoolide puhul.

Jüri Võigemast vastas, et kehtima peaks elukohajärgsuse põhimõte. Kui laps käib teise valla koolis, siis lapse elukoha omavalitsuse poolt vaadatuna on kohustus need kulud katta. Aga see ei pea olema kõigi seisukoht. Volikogu peakski täna ütleva, kas on pöördumisega nõus või mitte.



Rahandusministeerium on ka öelnud, et vastastikuseks arvlemiseks kulub umbes 30 miljonit ja kui omavalitsused kokkuleppele ei saa ning arvlemise kohustus jääb keskvalitsusele, siis see ressurss võetakse omavalitsuste tulubaasist. Ja see on probleem.

Pipi-Liis Siemann lisas, et praktiline on jätkata omavahelist arvlemist, et lapsed ega lapsevanemad ei kannataks, linnade liidu juhatuse ja volikogu eelmine koosseis on teemat arutanud sellisile seisukohale jõudnud. See ei muuda seda, et täna kehtiv seadus on vastuolus kohtulahendiga kuid vastastikune arvlemine loodetavasti jätkub ja mingi õigusliku lahenduseni jõuab ka keskvalitsus.

Jüri Võigemast märkis, et liidu seisukohad kujunevadki erinevate arvamuste põimumisest.

Mihkel Juhkami – vaidlus käis riigikohtul siiski selle üle, et kas riigil on kohustus makstud summad maksjale hüvitada või mitte, vaidlus ei käinud selle üle, et kas sellisel juhul kui vallas või linnas elav laps käib teise omavalitsuse koolis, kas peab teisele omavalitsusele maksma või mitte, vaid võtmekoht oli sellest, et kas omavalitsusel on nõudeõigus riigilt makstud summad tagasi küsida. Maksmise kohustus tekib teistest seadustest, see ei olnud selle riigikohtu lahendi teema.

Pipi-Liis Siemanni arvates on tegemist kohalike omavalitsuste kahekordse koormamisega, esmalt pead tagama kõigile lastele kohapealse teenuse ja siis veel maksma teisele omavalitsusele.

Mihkel Juhkami tõdes, et arvestades saali jäänud vähest inimeste arvu ning erinevaid kerkinud seisukohti ja arvamusi, võiks teema hetkel lõpetada ja võtta küsimus järgmistele juhatuse ja volikogu koosolekutel veelkord arutusele.

OTSUSTATI: Jätkata teema aruteluga järgmistel juhatuse ja volikogu koosolekutel.

## **13.2 Arengu ruumilise ja strateegilise kavandamise küsimused**

Kuulati Jüri Võigemasti informatsiooni.

Linnade liit pöördus veebruari alguses kirjaga Riigikantselei juures tegutseva ruumiloome ekspertrühma ning Rahandusministeeriumi poole (kiri lisatud).

Teema oli arutusel liidu 23. jaanuari juhatuse koosolekul. Juhatuse pidas oluliseks käimasolevas planeerimisvaldkonna arutelude mitmekihilises protsessis rõhutada kohaliku autonoomia hoidmise ja tugevdamise vajadust ruumilise arengu kavandamisel ja suunamisel.

Muuhulgas märkisime, et kohaliku omavalitsuse enesekorraldusõigus hõlmab ka planeerimistegevust, st - kohaliku omavalitsuse planeerimisvõim hõlmab muuhulgas territoriaalplaneerimist, sh üldplaneeringute, eriplaneeringute ja detailplaneeringute koostamise korraldamise õigust. Kohalik omavalitsus on pädev täiendava volitusnormita otsustama iga küsimust, mis ei ole riigielu küsimus.

Samuti märkisime, et Eesti Linnade Liit peab oluliseks vältida täiendavate administratiivsete struktuuride lisamist planeerimisahelatesse, mis kohaliku omavalitsuse autonoomia aspekti ei tunne ning peab oluliseks, et planeerimisvaldkonna kujundamise koordineerivat rolli professionaalsel tasemel kataks planeerimisseaduse alusel Rahandusministeerium.

OTSUSTATI: Võtta informatsioon teadmiseks.

Jüri Võigemast  
Koosoleku juhataja

Inga Köster  
Protokollija