

OMAVALITSUSLIITUDE KOOSTÖÖKOGU ETTEPANEKUD 2010. AASTA RIIGIEELARVE NING "RIIGI EELARVESTRAATEEGIA 2010-2013" OSAS

Läbirääkimiste lähtealused

Olemasolev tulubaas ning omavalitsustele õigusaktidega pandud ülesanded ei ole tasakaalus, kohalikud omavalitsused on jätkuvalt alarahastatud. Tulenevalt kestvast majanduslangusest ja määramatusest finantskriisi lõppemise aja suhtes pidada kohalike omavalitsuste tulubaasi stabiilsuse tagamiseks eriti oluliseks läbirääkimiste käigus osutada erilist tähelepanu:

1. Kohaliku omavalitsuse finantsautonoomia tagamisele.
2. Kohalike omavalitsuste tulubaasi taastamisele. Kohalikele eelarvetele laekuv üksikisiku tulumaks vähemalt 11,95% maksumaksja brutotulust, tasandusfond 1 430 miljonit krooni.
3. Omavalitsustele stabiilse, seadustel põhineva võrreldava tulubaasi kindlustamisele, mis tagab neile seadustega ja seaduste alusel pandud ülesannete täitmisega kaasnevate kulude katteks vajalikud tulud, võimaldab teha kohalikuks arenguks vajalikke investeeringuid ning tagab omavalitsuste jätkusuutliku arengu.
4. Riikliku tsentraliseerimise vähendamisele, kohalike omavalitsuste otsustusõiguse ja vastutuse suurendamisele, kohalike omavalitsuste poolt osutatavate avalike teenuste kättesaadavuse parandamisele ja nende kvaliteedi tõstmisele.
5. Riiklikult kehtestatud püsivate eraldiste integreerimisele kohalike omavalitsuste tulubaasi läbi üksikisiku kohalikku eelarvesse laekuva tulumaksuosa ja toetusfondi eelarveid tasandava osa suurendamise kaudu.
6. Riigi poolt osutatavate või rahastatavate teenuste tagamisele mahus, mis võimaldavad majanduslanguse perioodil kindlustada elanikele piisava toimetuleku. Kohalike omavalitsuste poolt osutatavate riiklike teenuste rahastamine peab kindlustama nende kättesaadavuse ja kvaliteedi.
7. Iga uue funktsiooni või ülesande lisandumisel täiendada kohalike omavalitsuste tulusid lisanduva funktsiooni täitmiseks vajalike rahaliste vahenditega.
8. Kui pärast eelarve vastuvõtmist kehtestatakse Riigikogu või Vabariigi Valitsuse õigusakte, mille alusel eelarve tulud vähenevad või kulud suurenevad, hüvitatakse vastavad summad või vähendatakse vastavalt kohaliku omavalitsuse üksusele pandud kohustusi.
9. Põhikooli- ja Gümnaasiumiseaduse muudatustest tulenevate täiendavate kulude finantseerimise kindlustamiseks. Õpilastranspordi kulude katmine, õpilaskodude riigieelarvest rahastavate kohtade arvu suurendamine.
10. Eelarvete tasandamise süsteemi analüüsile ja selle täiustamisele.
11. Kohalikesse eelarvetesse laekuvate maksude tegelikule laekumisele Maksu- ja Tolliametisse ning nende kohalikesse eelarvetesse ülekandmise kontrollile.

Ettepanekud riigieelarvestrateegia perioodiks 2010 - 2013

1. Lähtudes kohaliku omavalitsuse finantsautonoomia tagamise põhimõttest taastada kohalikele omavalitsustele eraldatava üksikisiku tulumaksu määr - 11,95 % maksumaksja brutotulust, tasandusfond 1430 miljonit krooni.
2. Kajastada riigi eelarvestrateegias kohalike omavalitsuste tulubaasiga seonduv informatsioon ning tuua välja ministeeriumide haldusalade raames riigieelarvest kohalikele eelarvetele suunatavate vahendite mahud, tagamaks omavalitsustele eelarvete pikaajalisel planeerimisel täiendav stabiilsus.
Kohalike teede hoiu tagamiseks muuta teeseadust, sätestades selles kütuseaktsiisist teehoiuks laekuvate vahendite arvel kohalike teede hoiuks eraldatava osa suuruseks kuni 30% mahuni aastaks 2013.
3. Kaardistada riigi poolt aastatel 2005-2008 omavalitsusüksustele üle antud funktsioonid ning analüüsida nende täitmiseks eraldatud vahendite vastavust ülesannete täitmiseks tehtud tegelike kulutustega.
4. Suurendada perioodil 2011-2013 kohalike omavalitsuste tulubaasi laekuva üksikisiku tulumaksu ja tasandusfondi „k” valemiga eraldatavat osa vähemalt 100 miljoni krooni võrra koolieelsete lasteasutuste pedagoogide töötasu hoidmiseks põhikooli- ja gümnaasiumiseaduse § 44 alusel riigieelarvest eraldatava haridustoetuse osa arvel töötasu saavate munitsipaalkoolide pedagoogide töötasudega.

Ettepanekud 2010. aasta riigieelarve osas

1. Ettepanekud omavalitsuste tulubaasi osas:

1. Lähtudes kohaliku omavalitsuse finantsautonoomia tagamise põhimõttest:
 - 1.1. Muuta tulumaksuseadust ja näha ette omavalitsuste eelarvetesse laekuva üksikisiku tulumaksu osa taastamine 11,95 %- ni maksumaksja brutotulust.
 - 1.2. Näha ette tasandusfondi “k” valemiga omavalitsustele eraldatava osa suurenemine võrdeliselt kohalikesse eelarvetesse laekuva üksikisiku tulumaksu osa suurendamisega vastavalt p. 1. 1 täiendavas arvestuslikus summas, tasandamaks maksutuludest laekuvate vahendite ja kulutuste ebäühtlast jagunemist.
2. Kohalike teede hoiu tagamiseks muuta teeseadust, sätestades selles kütuseaktsiisist teehoiuks laekuvate vahendite arvel kohalike teede hoiuks eraldatava osa suuruseks vähemalt 15% .
3. Lisada tasandusfondi rida – “pealinna funktsiooni täitmiseks vajalike kulutuste katteks” (traditsioonilised Vabariigi aastapäeva üritused, erakorralised kulud seoses kõrgete väliskülaliste vastuvõtuga, riiklikult tähtsate objektide korrashoiuga seotud kulud). Näha ette selleks vähemalt 4 miljonit krooni.
4. Näha riigieelarves ette vahendid maamaksu vähenemise kompenseerimiseks kohalikele omavalitsustele kui aasta keskel moodustatakse uusi kaitsealade loodusreservaate ja sihtkaitsevööndeid ning püsielupaikade sihtkaitsevööndeid.
5. Riigieelarvelised vahendid peavad katma kohalikele omavalitsustele üle antud funktsioonide maksumuse ning katma funktsioonide täitmisega kaasnevad administreerimiskulud. Kaardistada riigi poolt aastatel 2005-2008 omavalitsusüksustele üle antud funktsioonid ning analüüsida nende täitmiseks eraldatud vahendite vastavust ülesannete täitmiseks tehtud tegelike kulutustega.

II. Ettepanekud haridusvaldkonnas:

1. Haridustoetuseks ette nähtud vahendid peavad katma seaduste ja seaduse alusel omavalitsusüksustele pandud ülesannete täitmise, sealhulgas omavalitsusüksuse sisese palgapoliitika kujundamise võimaluse läbi palgavahendite üldmahu kasvu.
2. Läbirääkimiste esimeses etapis enne HTM ja RM poolt haridustoetuse mahu kavandamist leppida kokku haridustoetuse mudeli erinevate komponentide suuruses haridustoetuse mahu kavandamiseks riigieelarves, sealhulgas:
 - 2.1. näha ette investeringukomponent vähemalt 2008 aasta tasemel, töötada välja meetod nende vahendite kandmiseks kohalike omavalitsuste tulubaasi;
 - 2.2. lisada koolitoidu toetus haridustoetuse hulka ning kavandada kõigi põhikooli õpilaste toitlustamise rahastamise toetamiseks vahendid arvestusega vähemalt 20 krooni põhikooli õpilase kohta koolipäeva arvestuses;
 - 2.3. suurendada õpikute soetamise toetust õpilase kohta vähemalt 20%;
 - 2.4. suurendada õppevahendite soetamise toetust õpilase kohta vähemalt 15%;
 - 2.5. Suurendada ühisürituste ja ainesektsioonide toetust vähemalt 10%.
3. Kavandada täiendavaid ressursse riikliku üldhariduse arengukavaga kohalikule omavalitsusüksustele alushariduse valdkonnas (sh koolieelse eelõpetuse võimaldamine) pandud ülesannete täitmiseks.
4. Leida lisavahendid tugisüsteemide (logopeedide ja abiõpetajate) rakendamise toetamiseks.
5. Töötada välja õpilastranspordi logistika ja rahastamise süsteem riigieelarvest seoses koolivõrgu korrastamise kavaga.
6. Kavandada õpilaskodude laiendamiseks vahendeid riigieelarvest seoses gümnaasiumite arvu optimeerimisega.
7. Jätkata Avatud Noortekeskuste toetuste programme.
8. Jätkata Vabariigi Valitsuse 31. jaanuari 2008 määruse nr. 30 rakendamist.

(tuh. krooni)

Ettepanek / aasta	Seisund 2009. aastal	2010
Palgavahendite osa	2 839 892
Õpikute soetamise toetus	42 753	~ 51 000
Õppevahendite soetamise toetus	52 718	~ 60 000
Ühisürituste ja ainesektsioonide tegevuse toetus	18 103	~ 20 000
Investeeringutoetus	51 071	250 000
Koolilõuna toetus	225 658,3	~ 396 760
Koolitranspordi toetus	0	~220 000

III. Ettepanekud sotsiaal-, töö ja tervishoiuvaldkonnas:

1. Tagada toimetulekutoetuseks eraldatavate rahaliste vahendite vastavus omavalitsuste tegelikele vajadustele.
2. Jätkata läbirääkimisi toimetulekutoetusteks kavandatavate vahendite üldmahust uute teenuste loomise ja olemasolevate teenuste arendamise kulude katmiseks kavandatavate vahendite suurendamiseks (vähemalt 10% / 15% ulatuses).
3. Näha 2010. aastal puuetega laste hooldajatoetusega seotud kulude katteks vahendid eraldistena riigieelarvest analoogselt 2009. aastaga.
4. Jätkata läbirääkimisi esmatasandi tervishoiuteenuste infrastruktuuri väljaarendamise rakendusplaani elluviimise ja hilisema ülalpidamiskulude katmise osas.
5. Jätkata läbirääkimisi hooldusravi (õendushooldus) ja sotsiaalhoolekande teenuste integreerimiseks eesmärgiga tagada kõigile inimestele väärikas vananemine ja oma terviseprobleemiga toimetulek. Kavandada selleks vajalikud sotsiaal- ja tervishoiuteenused ning välja töötada rahastamisskeemid.
6. Jätkata läbirääkimisi koolitervishoiuteenuse kättesaadavuse ja järjepidevuse üle kõikidele omavalitsuses elavatele lastele (s.h. ka koolieelsetes lasteasutustes) koostöös tervishoiuteenuste osutajatega. Muuhulgas eesmärgiga kavandada lisaks koolitervishoiuteenuse rahastamisele ka koolieelsetes lasteasutustes tervishoiuteenuse rahastamine haigekassa vahenditest.
7. Leida võimalus eraldada riigieelarvest vahendid ravikindlustuseta isikutele pearstiteenuse ja eriarstiteenuse võimaldamiseks.

IV. Ettepanekud kultuurivaldkonnas:

1. Näha riigieelarves ette investeeringutoetus kohalikele omavalitsustele kultuuri- ja spordi infrastruktuuri arendamiseks - investeeringuteks, vähemalt 250 miljonit krooni aastas. Kavandada investeeringutoetuse eraldamine esmajärjekorras omavalitsustele, kellele juba eraldatud investeeringutoetusi 2008 aastal vähendati. Jätkata läbirääkimisi kultuurivaldkonna infrastruktuuri kapitalikulude katmiseks vajalike vahendite lisamiseks kohalike omavalitsuste tulubaasi.
2. Kohalikele omavalitsustele kuuluvate üleriigilise tähtsusega kultuuriobjektide rahastamisel näha investeeringute osas ette vähemalt 50 % riigi osalus.
3. Riigieelarve toetused rahvaraamatukogude teavikute soetamiseks, huvihariduse toetamine ning terviseprogrammide arendamise raames maakondlike tervisespordikeskuste toetamine peavad jätkuma vähemalt 2008 aasta tasemel.
4. Laulu- ja tantsupeotraditsiooni hoidmiseks täpsustada kohaliku omavalitsuse, maakondlike omavalitsusliitude, maavalitsuste ja ministeeriumi funktsioone ja eraldada kooride-, rahvatantsurühmade ning orkestrite tegevustoetusi vähemalt 2008 aasta tasemel.
5. Jätkata algklassidele mõeldud ujumise algõpetuse programmi toetamist suurendades selleks vahendeid 7 500 000 kroonini.
6. Kavandada perioodil 2010-2012 riigieelarves toetus Tallinna linnale vabariigi esindamiseks Euroopa kultuuripealinnana, arvestusega 1/3 projekti kogumahust (taotluse eelarve kokku 189,7 miljonit krooni, s.h. 2010.a. 50 milj. krooni.).
7. Jätkata professionaalsete munitsipaalteenustuste toetamist riigieelarvest.

(tuh. krooni)

Ettepanek / aasta	Seisund 2009	2010
Investeeringutoetus kohalikele omavalitsustele kultuuri- ja spordi infrastruktuuri arendamiseks - investeeringuteks	25 700	250 000
rahvaraamatukogude teavikute soetamiseks	26 253	35 000
maakondlike tervisespordikeskustele suunatud programmi summad	5 000	15 000
kooride-, rahvatantsurühmade ning orkestrite tegevustoetusi	12 750	24 000
ujumise algõpetuse programmi	3 600	7 500
Tallinn Euroopa Kultuuripealinn 2011	10 000	50 000

V. Ettepanekud tehoiu ja ühistranspordi valdkonnas:

1. Kohalike teede hoiu tagamiseks muuta teeseadust, sätestades selles kütuseaktsiisist tehoiuks laekuvate vahendite arvel kohalike teede hoiuks eraldatava osa suuruseks vähemalt 15% .
2. Jätkata läbirääkimisi tehoiu vahendite kulupõhiste jaotuspõhimõtete väljatöötamiseks, eesmärgiga tagada nimetatud vahendite õiglasem, sealhulgas ka erinevaid kulutingimusi arvestav jaotus kohalike maanteed ja tänavate vahel kindlustamaks eri liiki ja eri omandis olevate teede vastavus teeseadusest tulenevatele nõuetele.
3. Jätkata maakonna ühistranspordiliinide toetamist vähemalt 2009 aasta tasemel (339 milj. krooni).
4. Teha ettepanek Majandus- ja Kommunikatsiooniministeriumile valmistada ette ühistranspordiseaduse muutmise pidades silmas vajadust kompenseerida ühistranspordiseadusest tulenevate riigipoolsete sõidusoodustuste tõttu saamata jäävad tulud kohalikele omavalitsustele.

(tuh. krooni)

Ettepanek / aasta	Seisund 2009. aastal	2010
Kohalike teede hoid	178 000	15% tehoiu vahenditest
Maakonna ühistranspordiliinidele eraldatav toetus	339 000	339 000

VI. Ettepanekud IKT valdkonnas:

1. Taotleda kohalike omavalitsuste toetamist digitaalsele asjaajamisele ja arhiveerimisele üleminekul. Riik Töötab välja ning annab omavalitsustele tasuta üle programmid

digitaalseks e - teenuste (UKS, VOLIS, EPLIS/RIK) osutamiseks ja haldussuutlikkuse tagamiseks.

2. Teha ettepanek muuta struktuurifondide (SF) rahastamise reegleid, sh majandus- ja kommunikatsiooniministri 11.12.2007 määrust nr. 97.
3. Ettepanekud MKM määruse nr 97 muutmise kohta on esitatud lisas

VII. Ettepanekud maakasutuse ja keskkonna valdkonnas:

VII.1. MAA

1. Taotleda Vabariigi Valitsuselt riigi maapoliitika põhimõtete selget defineerimist, sealhulgas riigi maareservi suuruse kindlaksmääramist ning omavalitsustele seadusega pandud ülesannete täitmiseks ja arengu tagamiseks vajaliku maa munitsipaliseerimise küsimuse lahendamist. Maad, mis kuulusid enne natsionaliseerimist omavalitsustele peaksid kuuluma munitsipaliseerimisele.
2. Jätkata läbirääkimisi seadustamaks võimalus vaba- ja reformimata riigimaa tasuta munitsipaliseerimiseks kohalikele omavalitsustele pandud ülesannete täitmiseks, sh arendustegevuseks, ettevõtluse soodustamiseks, jne.
3. Jätkata läbirääkimisi kahepoolset aktsepteeritavate tingimuste osas, mille täitmisel on osapooled nõus menetlema sotsiaalmaa sihtotstarbe muutmise ettepanekuid ning leppida kokku seadusandluse muudatustes, mis võimaldaks kohaliku omavalitsuse omandis oleva kinnisvara , mis asub sotsiaalmaal , müüki lihtsustatud korras, ilma riigiorganitega kooskõlastamist.
4. Luua süsteem, et katta omavalitsuste kulutused eraomanikelt seoses avalike ülesannete täitmiseks (teed, tänavad, pargid, mänguväljakud, kalmistud) ostetava maaga.
5. Lihtsustada sotsiaalmaana munitsipaalomandisse antud maa sihtotstarbe muutmise protsessi. Töötada välja ning rakendada munitsipaalmaa sihtotstarbe muutmise lihtsustatud kord hiljemalt 1.10.2009
6. Reguleerida õiguslikult või määrata reformimata riigimaade nõ valitseja, kes on kohustatud tagama nimetatud maa-aladel omaniku kohustuste, sealhulgas heakorra tagamisel, täitmise. Kuni reformimata ja hooldamata riigimaa üleandmiseni kohalikele omavalitsustele, sealhulgas linnametsade munitsipaliseerimiseni peaks omavalitsuste ja riigi vahel olema sõlmitud halduslepingud, millega tagatakse nende maade hooldamise riiklik finantseerimine. Reformimata riigimaade hooldamise ja haljastamise kulutused tuleb katta riigieelarvest, 2010. aastal vähemalt 2009. a mahus. Tagada reaalselt kohalike omavalitsuste eelarvete tulubaasi vähenemise kompenseerimine, mis tuleneb 12.03.2008 vastu võetud ja 01.01.2009 jõustunud maamaksuseaduse § 4 lg 2 muutmisest.
7. Detailsemad ettepanekud maareformiseaduse ja teiste keskkonnavalaste seaduste muutmise kohta on esitatud lisas

VI.II. STRUKTUURIVAHENDID

8. Rääkida läbi Euroopa Liidu struktuurivahendite rakendamise avaliku sektori poolse osaluse katmise küsimused.
 - 8.1. Kavandada riigieelarves riigipoolne osalus kohalike omavalitsuste EL fondidest rahastatavates keskkonnakaitselistes ja veeprojektides 2010. aastal ja jätkata seda kuni rahastamisperioodi lõpuni 2013. aastal. *(Üleriigilised omavalitsusliidud on jätkuvalt seisukohal, et riigi poolt Euroopa Liiduga liitumisel võetud tähtajalised kohustused on riigi kohustused ning nende tähtajaline täitmine on võimalik ainult riigipoolse jätkuva kaasfinantseerimise olemasolul. Omavalitsusliitude Koostöökogu ei nõustu riigieelarves eraldiste puudumisega kohalike omavalitsuste keskkonna ja veemajanduse alaste*

investeringute kulude osaliseks katmiseks EL fondidestrahastatavates keskkonna-kaitselistes ja veemajanduse ehitusprojektides mis kavandatakse aastateks 2007-2013.)

8.2. Kavandada Keskkonnainvesteeringute Keskuse (KIK) kaudu vahendid täiendavaks toetuseks kohalikele omavalitsuste eelarvetele, et tagada perioodil 2007-2013 omaosalus veeprojektides, mille kaasfinantseerimise määr ületab 15%.

8.3. Kavandada jätkuvalt riigieelarves vahendid omavalitsusüksustele alla 2000 IE reoveekogumisaladel investeeringute teostamiseks.

VI.III. MUUD OLULISED KESKKONNAVALDKONNA KÜSIMUSED

9. Kaasates KOV juriste, korrastada strateegilise keskkonnamõju hindamise regulatsioon, muutes seda selgemaks ja täpsemaks.
10. Täiendada õiguslikku regulatsiooni selliselt, et kohalikul omavalitsusel oleks Looduskaitseaduse alusel antavate puude reielubade väljastamisel õigus nõuda puu raieloa taotlejalt rahalise kohustuse kandmist/tasu maksmist.
11. Täpsustada tiheasustusala läbivate ohtlike veoste kui ka ohtliku ettevõtte ja muude ohtlike ettevõtete vastutuskindlustuse kohustus raudteeseaduses ja kemikaaliseaduses.
12. Korrastada kohaliku omavalitsuse poolt teostatav keskkonnajärelevalve/ üldisemalt KOV poolt teostatava järelevalve/ õiguslik normistik nii, et KOV keskkonnakaitse inspektoril/ametnikul oleks kõigis KOV puudutavates valdkondades või vähemalt KOV volikogu poolt kehtestatud eeskirjade puhul õigus ettekirjutuse tegemiseks ning selle täitmata jätmisel kohaldada asendustäitmist või sunniraha.
13. Töötada välja ja rakendada regulatsioon tootjavastuse rakendamiseks trükitoodetest tekkivatele jäätmetele.
14. Mitte vähendada kohaliku omavalitsuse pädevust ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse hinna määramisel.
15. Mitte muuta keskkonnatasude seaduse regulatsioone selliselt, et proportsiooni olmejäätmete prügilasse ladestamise saastetasu jaotumisest riigieelarve ja KOV eelarvete vahel muudetakse KOV eelarvete kahjuks ja selle tõttu väheneks saastetasu laekumine kohalike omavalitsuste eelarvetesse.
16. Mitte kavandada kohaliku jäätmemaksu kehtestamist. Selle asemel algatada arutelu üleriigilise jäätmemaksu kehtestamise võimalikkusest ning selle eeldatavast jaotumisest riigieelarve ja kohalike omavalitsuste eelarvete vahel, eesmärgiga loobuda olmejäätmete ladestamise saastetasust alates sellest hetkest, kui kehtestatakse üleriigiline jäätmemaks.
17. Pidada otstarbekaks, et kõigi keskkonnatasude osas sätestataks tasu jaotumine riigieelarve ja kohalike omavalitsuste eelarvete vahel (solidaarsuse komponent ja regionaalsuse e. kohalik komponent) nii tavamäärade kui ka kõrgendatud maksumäärade korral.
18. Pidada võimalikuks ja soovitavaks keskkonnatasude määrade vähendamist valdkondades, kus eesmärgid on juba saavutatud või normaalset heaolu tagavast tasemest isegi allapoole mindud
19. Kavandada pakendiseaduse § 26 (Järelevalve) muutmine linna- ja vallavalitsuste järelevalvekohustuse ulatuse osas Järelevalve pakendi ja pakendijäätmete taaskasutamise üle ei peaks kuuluma kohalike omavalitsuse ülesannete hulka.
20. Vaadata üle ja rääkida läbi sademevee maksustamise alused ja regulatsioonid.
21. Taotleda õigusaktides õigusselgust ja õiguskindlust, täpsustada jätkuvalt ülesannete ja vastutuse jagunemist riigi ja kohalike omavalitsuste vahel.

(tuh. krooni)

Ettepanek / aasta	Seisund 2009. aastal	2010
Riigi omandis olevate maade hooldamisega seotud tööde finantseerimiseks	5 000	5 000
ÜF vahenditest keskkonnaprojektid 2004-2006 periood	994 401 (2009.a.kokkuleppes)¹	346 000
ÜF vahenditest keskkonnaprojektid 2007-2013 periood	430 000 (2009.a.kokkuleppes)	

¹ - 31. märtsi 2009 seisuga on vahenditest kasutatud 96 mln krooni e 10%). KIK prognoosi kohaselt kasutatakse kogu raha ära. 346 000 kr lükkub 2010-sse aastasse (ÜF, KIK ja KOV kokku).

VIII. Ettepanekud muudes küsimustes:

1. Näha ette toetus mahus vähemalt 2,5 miljonit krooni üleriigilistele omavalitsusliitudele koostööks Euroopa suunal ja rahvusvaheliste organisatsioonidega.
2. Algatada riigieelarveseaduse paragrahv 9 muudatus põhimõtete sätestamiseks, et kui eelarveläbirääkimistel kokkulepet ei saavutata, otsustab tasandusfondi suuruse riigieelarves Riigikogu ning läbirääkimiste käigus antakse Valitsuskomisjonile õigus pidevalt esitada omapoolseid kompromissettepanekuid Vabariigi Valitsuse nimel
3. Alustada läbirääkimisi valitsuskomisjoni koosseisus muudatuste tegemiseks. Määrata juhtivministeeriumiks Rahandusministeerium ja komisjoni juhiks rahandusminister.
4. Lahendada halduslepingute sõlmimisega kaasnevad probleemid, sh vajadusel muutes haldusmenetluse ja halduskoostöö seadusi. Kindlustada halduslepingutega riigile võetud finantskohustuste täitmine.
5. Teha ettepanek Siseministeeriumile vaadata koos omavalitsusliitudega läbi omavalitsuste ülesanded kriisireguleerimise korraldamisel ja valmisoleku korraldamisel, hinnata nende maksumus ning lahendada nende rahastamise küsimused.
6. Teha Siseministeeriumile ettepanek algatada seaduse eelnõu pealinna staatuse määratlemiseks mille raames sätestatakse nii Tallinna kui pealinna eristaatus ja tagatakse suuremate omavalitsuste otsustusprotsessi piisav paindlikkus.
7. Määratleda maakonnakeskuste funktsioonid.
8. Ettepanekud halduskoostöö probleemide osas on lisas.

(tuh. krooni)

Ettepanek / aasta	Seisund 2009. aastal	2010
Üleriigilistele omavalitsusliitudele rahvusvaheliseks koostööks	2 000	2 500

Jüri Võigemast

Eesti Linnade Liidu tegevdirektor

Ott Kasuri

Eesti Maaomavalitsuste Liidu tegevdirektor

05. mai 2009.a.

Muudatusettepanekud õigusaktidesse.

Omavalitsusliitude Koostöökogu ettepanekud seaduste ja muude seadusandlike aktide muutmise kohta

Maareformiseadus:

1. MRS § 28 lõiget 1 täiendatakse uue punktiga 9 järgmises sõnastuses: “9) kehtestatud üld- või detailplaneeringuga avalikult kasutatava tee ehitamiseks ette nähtud maa.”.
2. MRS § 28 lõiget 2 täiendatakse lausega järgmises sõnastuses: “Samuti antakse munitsipaalomandisse maa, mis on kohalikule omavalitsusele vajalik teise isiku omandis oleva kinnisasja või selle osa omandamiseks, kui kinnisasi või selle osa on kehtestatud detailplaneeringu või üldplaneeringuga ette nähtud kasutamiseks avalikul otstarbel (tee-, pargi- haljasala või muu samalaadse maana) ja kehtestatud detailplaneeringu või üldplaneeringuga piiratakse oluliselt kinnisasja või selle osa senist kasutamist või muudetakse senine kasutamine võimatuks.
3. Tunnistada kehtetuks MRS § 25 lg 2-4.
4. Muuta MRS § 28 lg 1 (asendada sõna “jäävate” sõnaga “olevate”).
5. Muuta MRS § 28 lg 7 redaktsioon st jätta välja viide §-le 31 (riigiomandisse jätmise alused).
6. Muuta MRS-i selliselt, et oleks tagatud KOV-ide maareservi loomine maade omandamise vajaduse rahastamiseks.

Pakendiseadus:

1. Kavandada pakendiseaduse § 26 muutmise linna- ja vallavalitsuste järelevalvekohustuse ulatuse osas. (*Praegu sätestab § 26 lg 5: “Valla- ja linnavalitsus on kohustatud teostama järelevalvet oma haldusterritooriumil pakendi ja pakendijäätmete tagasivõtmise, kogumise ja taaskasutamise üle”. Järelevalve pakendi ja pakendijäätmete taaskasutamise üle ei peaks kuuluma kohalike omavalitsuse ülesannete hulka.*) Karistamine pakendiseaduse § 29 “Pakendijäätmete taaskasutamise kohustuse täitmata jätmise” alusel peaks olema täielikult Keskkonnainspektsiooni pädevuses kuna andmed taaskasutamise kohta esitatakse riiklikku registrisse.

Majandus- ja kommunikatsiooniministri 11.12.2007 määrus nr. 97

Muuta majandus- ja kommunikatsiooniministri 11.12.2007 määruse nr. 97 § 16 lõiget 5 ja 13

1. muuta kehtetuks nõue osta tarkvaralahendus kohalikule omavalitsusele. (Praeguse seisuga ei anta võimalust teenust kasutada
2. muuta kehtetuks nõue, et SF vahendite eest hangitud tarkvaralahendust ei tohi muuta. (Organisatsioonide töökorralduses toimuvad pidevad muutused ning seetõttu tekib vajadus muuta ka infosüsteeme. Ka peavad infosüsteemid toetuma Eesti Vabariigis kehtivatele õigusaktidele, mis omakorda muutuvad ajas. Kui jääb kehtima nõue, et SF vahendite arvelt hangitud tarkvaralahendust ei tohi muuta, siis ei ole võimalik infosüsteemidesse muudatusi sisse viia).

Halduskoostöö seadus, Haldusmenetluse seadus

Lahendada halduslepingute sõlmimisega kaasnevad probleemid:

(halduslepingute regulatsioon on kehtestatud haldusmenetluse seaduse ja halduskoostöö seadusega. Osundatud seadused on välja töötatud erinevatel aegadel, mis on ilmselt ka põhjuseks, et nende rakendamine omavahelises koosmõjus tekitab praktikas palju küsimusi. Vajadus on ühtse läbimõeldud regulatsiooni järele).

1. seaduses puudub volitusnorm halduslepingu sõlmimiseks, kuigi koostöö tegemine seadusega pandud ülesande täitmiseks on vältimatu;
2. piiritlemata arvu juhtumeid reguleeriva halduslepingu jõustumise sätted ei ole üheselt selged;
3. riik ei täida üldjuhul kohustust finantseerida halduslepinguga üleantud riiklikku kohustust;