

# Uuest kohaliku omavalitsuse seadusest linnasekretäride kohtumise põhjal

Toomas Sepp  
Tallinna linnasekretär

Jüri Mölder  
Tartu linnasekretär

Haldusmenetluse seadus  
**HMS**

Hea õigusloome ja  
normitehnika eeskiri  
**HÕNTE**

Avaliku teenistuse seadus  
**ATS**

Avaliku teabe seadus  
**AvTS**

Riigi Teataja  
seadus  
**RTS**

Kehtinud 25 a, muudetud  
19 korda  
**KoMS**

Kehtinud 25 a, muudetud  
93 korda

Kehtinud 17 a, muudetud  
36 korda  
**KOVVS**

Koolieelse  
lasteasutuse  
seadus **KELS**

Kehtinud 9 a, muudetud 8  
korda  
**KOFS**

**KOVi REGULATSIOONIDE  
PALJUSUS**

Kehtinud 24 a, muudetud  
14 korda  
**ETHS**

Ühistranspordi-  
seadus  
**ÜTS**

Kohaliku omavalitsuse  
üksuste liitude seadus  
**KOLS**

Kohaliku omavalitsuse  
üksuste ühinemise  
soodustamise seadus  
**KOÜS**

Püeiasustusega väikesaarte  
seaduses omavalitsuse  
regulatsioon **VSaarS**

Haldusreformi-  
seadus  
**HRS**

Huvikooli seadus  
**HuviKS**

Rahvusraamatukogu  
seadus  
**RaRS**

Planeerimisseadus  
**PlanS**

Korraldusseadus  
**KorS**

**JNE...**

# KOKSi VIIMANE MUUDATUS

- [KOKSi muudeti viimati 23.01.2019, jõustub 15.02.2019](#)
- Seletuskirjas põhjendatakse muutmise vajadust nii:
  - täiendavad **meetmed korruptsiooniohtude** tõhusamaks **ennetamiseks** ning huvide konflikti vältimiseks peamiselt KOVides
  - **täpsustatakse KOKSi kohaldamisel küsimusi tekitanud regulatsioone** (valitsuse teenistuselähetusse saatmine)

# KAS LAPIME VANA VÕI TEEME UUE?



VAJADUS ÜHTSE, ARUSAADAVA, KAASAEGA ARVESTAVA, KVALITEETSE UUE  
REGULATSIOONI JÄRELE!

**Pildi allikas:**

[https://www.google.com/search?safe=active&hl=EN&biw=898&bih=505&tbm=isch&sa=1&ei=6gxbXNHUFcnCkwWP\\_ZmABg&q=old+and+new&oq=old+and+&gs\\_l=img.3.1.35i39j0l9.7537.10388..13265...0.0..3.251.1198.12j1j1.....2....1..gws-wiz-img.....0..0i67.2HJlDTadS\\_Q#imgsrc=Xld4MwwLJvYNmM:&spf=1549471014413](https://www.google.com/search?safe=active&hl=EN&biw=898&bih=505&tbm=isch&sa=1&ei=6gxbXNHUFcnCkwWP_ZmABg&q=old+and+new&oq=old+and+&gs_l=img.3.1.35i39j0l9.7537.10388..13265...0.0..3.251.1198.12j1j1.....2....1..gws-wiz-img.....0..0i67.2HJlDTadS_Q#imgsrc=Xld4MwwLJvYNmM:&spf=1549471014413)

# MIKS ME TÄNA KÜSIME – KUIDAS EDASI?

- KOVi tänane regulatsioon on:
  - terviklikult läbi mõtlemata
  - osalt lünklik
  - osalt dubleeriv
  - osalt ülereguleeriv
  - osalt sisutühi
  - mittevajalik
  - terminoloogiliselt väga ebaühtlane

# KONTSEPTUAALSED KÜSIMUSED (1)

## Riigi ja KOVi ülesannete määratlemine

- KOKS § 6 ei ole ajakohane, selge ega ammendav
- määratlus peab olema sisuline, mitte jõuga seadustega KOVile kohustuseks pandnud
- teenuste osutamine oma territooriumil *versus* elanikele

# KONTSEPTUAALSED KÜSIMUSED (2)

**KOVide tulubaasi komponendid, sh kohalikud maksud ja koormised:**

- **rahastamise põhimõtted ja komponendid** tuleb üle vaadata ning otsida võimalusi, kuidas KOVile antud ülesandeid rahastada
- **teenuste standardid** (nt sotsiaalvaldkonna teenused)
- **omatulu**
- **koormiste mõistet** sisustatakse praktikas väga erinevalt
- **kohalike maksude regulatsioon** on täna sisutühi ning alles jäänud maksud täidavad reguleerivat, mitte fiskaalset eesmärki

# KOHALIKE MAKSUDE SEADUS

[KOHALIKE MAKSUDE SEADUS = kindlasti halvim seadus Eestis](#)

- kehtinud 25 aastat
- muudetud 19 korda
- tänaseks sisuliselt rakendamatu
- [Statistikaameti info kohalike maksude laekumise kohta](#)
- [võrdluseks Lätis on 15 kohalikku maksu](#) (section 12)



# EESTI *VERSUS* LÄTI KOHALIKUD MAKSUD

EESTI	LÄTI
REKLAAMIMAKS	AMETLIKE DOKUMENTIDE VÄLJASTAMINE
TEEDE JA TÄNAVATE SULGEMISE MAKS	MEELELAHUTUSÜRITUSE KORRALDAMINE AVALIKUS KOHAS
MOOTORSÕIDUKIMAKS	PUHKUSEREIS JA MAJUTUS
LOOMAPIDAMISMAKS	KAUPLEMINE AVALIKES KOHTADES
LÕBUSTUSMAKS	LOOMAPIDAMINE
PARKIMISTASU	SÕIDUKIGA LIIKLEMINE KEELATUD ALAL
	REKLAAMIMINE AVALIKUS KOHAS
	PAADIMAKS
	KOVI SÜMBOOLIKA KASUTAMINE
	EHITUSLOA SAAMINE
	KOVI INFRASTRUKTUURI HOOLDAMINE JA ARENDAAMINE

# KONTSEPTUAALSED KÜSIMUSED (3)

## **KOVi enesekorraldusõigus, sise- ja välispädevus ning juhtimine:**

- millised organid, mis ülesandeid lahendavad?, kui „linnavalitsuse“, siis kes?
- milline on ülesannete täitmiseks mõistlik organisatsiooni struktuur ja töökorraldus?
- kas volikogu ainupädevusse antud küsimuste lahendamine on ajakohane?
- kas on vajadus apoliitilise tegevjuhi järgi ning valla- ja linnasekretäri positsioon KOVi juhtimises?
- juhtimisahela mõtestamine, delegeerimise võimalused

# KONTSEPTUAALSED KÜSIMUSED (4)

## Järelevalve:

- siseaudit ja sisekontroll
- revisjonikomisjon
- riigi järelevalve paljusus ja dubleerivus
- pädevus teha järelevalvet kõrvuti riigi asutustega (dubleeriv pädevus)
- KOVi üle järelevalve tegemine

# KONTSEPTUAALSED KÜSIMUSED (5)

- Omavalitsusteenistus - ametnik *versus* töötaja?
- Keskvalitsuse ja KOVi omavaheline suhtlus
- KOVide omavaheline koostöö, regionaalne aspekt – kas on vaja ühendavat organit keskvalitsuse ja KOVi vahel?
- Ressursid – e-asjaajamine ja ühised IT-lahendused

# KUIDAS JÕUAME UUE REGULATSIOONINI?

- Millised diskussioonid tänaseks on algatatud?
- Kes juhib protsessi?
- Kes osalevad?
- Kes rahastab?
- Kokkulepped kontseptuaalsetes küsimustes, seejärel detailid
- Aja perspektiiv



OLEME VALMIS EEST VEDAMA, AGA IGA MÕTE JA PANUS ON OLULINE!  
TEEME UUT KOHALIKU OMAVALITSUSE SEADUST KOOS!

**Pildi allikas:**

[https://www.google.com/search?safe=active&hl=EN&biw=898&bih=505&tbm=isch&sa=1&ei=wRxbXO6vCMKPsGGo7J6ACA&q=hard+work&oq=hard+work&gs\\_l=img.3..0i67j0j0i67l4j0l4.20816.23480..24338...0.0..0.86.551.9.....1....1..gws-wiz-img.....35i39.JUC1AtN-4VM#imgsrc=JP-D-zH23n1JjM:&spf=1549475034750](https://www.google.com/search?safe=active&hl=EN&biw=898&bih=505&tbm=isch&sa=1&ei=wRxbXO6vCMKPsGGo7J6ACA&q=hard+work&oq=hard+work&gs_l=img.3..0i67j0j0i67l4j0l4.20816.23480..24338...0.0..0.86.551.9.....1....1..gws-wiz-img.....35i39.JUC1AtN-4VM#imgsrc=JP-D-zH23n1JjM:&spf=1549475034750)

Aitäh!