



RAHANDUSMINISTEERIUM

KOKSi võimalikest muudatustest

Ave Viks

Regionaalhalduspoliitika osakond
Rahandusministeerium

12. märts 2019

Eesmärk

Peamine eesmärk tagada omavalitsustele KOKSiga suurem enesekorraldusõigus.

KOKSi korrastamiseks ja ajakohastamiseks hinnata sätete täpsustamise, muutmise ja uuendamise vajadust ja ulatust ning kaardistada:

- millised on vastuolulised või aegunud sätted KOKSis, mis takistavad korrektset rakendamist või regulatsioon ei ole piisav/ on vastuoluline?
- millises osas oleks otstarbekas KOKSis dereguleerimine, et anda omavalitsustele suurem enesekorraldusõigus?
- millised regulatsioonid ei võimalda piisavalt paindlikkust haldusreformi järgselt uute väljakutsetega toimetulekuks? *(nt teenuspiirkonnad ja koostöö)*
- millised põhimõttelisemad/ süsteemsemad ümberkorraldused KOV korralduses on vajalikud?

➡ Sisend tegevuste planeerimiseks järgmise Vabariigi Valitsuse tegevuskava koostamisel

Poliitiline sisend: KOKS valimisprogrammides

Reformierakond: Kaasajastame KOKSi, mis arvestades toimunud haldusreformi määratleb selgemalt omavalitsuse autonoomia, suhteid keskvõimuga, rahastamist, vastutust ja õigusi puudutavad küsimused. Suurendame omavalitsuse juhtimise paindlikkust.

Isamaa: vaatame üle kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse.

Keskerakond: Otseselt KOKSi muutmist ei maini, küll aga loetleb erinevaid teemasid, mis vajavad muutmist: nt kodanikuühiskonna kaasamine valitsemisse; külavanema roll; kohalike omavalitsuste otsustusõiguse suurendamine; enamate keskvalitsuse funktsioonide suunamine KOVidele; KOV koostöö suurendamine jne.

Näiteid aruteludel tõstatatud teemadest

- Üldregulatsioonid
- Täpsem KOV ülesannete määratlus koos rahastamise üldreeglitega; KOV koostöö ning teenuspiirkonnad; Õigusaktid (määruste andmine ilma volitusnormita, seletuskirjade sisu ulatus); Põhimäärus (dubleerimine seadusega - mis reguleerida (ainult seaduses), mille osas suurem otsustusvabadus volikogul.)
- Volikogu
 - volikogu pädevus (§22), liikme volituste lõppemine/peatumine (§ 18-19)
- Töökorraldus
 - volikogu komisjonid, revisjonikomisjon, sisekontroll)
- Järelevalve
 - riikliku järelevalve (nt väärteomenetlus riiklik ülesanne?; dubleerivad pädevused riigil ja KOVide, haldusjärelevalve KOV haldusaktide üle jne)

Põhimõttelisema iseloomuga muudatused

Aruteludel kerkinud võimalikud KOKSi põhimõttelisema iseloomuga muudatused:

- Volikogu-valitsuse suhted/roll, sh võimalik KOV tegevjuht (ametikohta tähtaeg sõltumatu volikogu valimistsüklist, järjepidevuse tagamine, paindlikkus)
- Kas valla- või linnasekretäri tulevane roll peaks erinema praegusest?
- KOV teenuste osutamise koostöös (kohustus oma territooriumil vs elanikele)
- Volikogu liikmeks oleku piirangud (volikogu liikme volituste peatumine vs ennetähtaegne lõppemine)
- Sisekontrollisüsteem ja järelevalve KOVide üle
- Elektrooniline osalus volikogu/valitsuse istungitel ja muu e-asjaajamise korraldus
- Dereguleerimine vs ühetaoliseks rakendamiseks täpsem regulatsioon

Kuidas edasi?

- Põhimõttelised probleemid/ muudatused ja võimalikud lahendused on kavas arutada läbi moodustatavas ekspertkomisjonis, kuhu kaasatakse riigi ja ELVL/ KOVide esindajaid.
 - Teemades, kus on praktikas palju rakendusprobleeme, millega KOVid on kokku puutunud, kaasame täiendavalt KOV esindajaid probleemipõhistesse tööruhmadesse (nt õiguslik analüüs KOV osalemisest äriühingutes ja sellega seotud küsimused).
 - Poliitiline sisend: moodustada Riigikogus erikomisjon v kaasata PS komisjon aruteludesse?
- ➡ Ootame poliitilist sisendit ja mandaati uuel valitsuselt. Sellest sõltub muudatuste ulatus ja tähtaeg.



RAHANDUSMINISTEERIUM

Aitäh!