

# Eesti Linnade Liidu tegevussuunad aastateks 2010-2013

Eesti Linnade Liit lähtub oma tegevuses Euroopa kohaliku omavalitsuse hartas ja Eesti Vabariigi põhiseaduses sätestatud kohaliku omavalitsuse euroopalikest väärtustest. Linnade Liidu liikmete ühine eesmärk on kohaliku omavalitsuse osakaalu, otsustusõiguse ja vastutuse suurendamine ühiskonnaelu juhtimisel ja korraldamisel. Linnade Liit seisab selle eest, et Euroopa kohaliku omavalitsuse hartas ja Eesti Vabariigi põhiseaduses sätestatud kohaliku omavalitsuse põhimõtted ja väärtused oleksid kaitstud.

Euroopa kohaliku omavalitsuse hartat kui riikide kokkulepet sõlmides kinnitasid Euroopa Nõukogu liikmesriigid, et kohalik omavalitsus on üks demokraatliku elukorralduse põhilisi alustugesid. Eesti Vabariik ratifitseeris harta 1994. aastal ja seadustas, et Eesti Vabariik kohustub järgima harta kõiki artikleid tema jurisdiktsioonile alluval territooriumil.

## Sissejuhatus

“Eesti Linnade Liidu tegevussuunad aastateks 2010-2013” on liidu põhikirja mõttest ja liikmete põhihuvide täitmise eesmärgist lähtuv raamdokument, mis on kinnitatud Linnade Päeva poolt, pidades silmas ajaperioodi kuni järgmiste kohalike valimiseni. Tegevussuunad on aluseks Linnade Liidu iga-aastaste tegevuskavade koostamisele. Samuti üksikasjalike ettepanekute esitamise aluseks riigi eelarvestrateegia ning teiste oluliste arengudokumentide koostamise ja tulevaste eelarvete läbirääkimise protsessis. Tegevussuunad sisaldavad üldisi suundi ja põhimõtteid omavalitsuspoliitika programmilisuse ja läbipaistvuse, kohalike omavalitsuste õigusliku kaitse ja seadusloome, keskkonna ja maa, kohalike omavalitsuste informeerituse tagamise ja liidu tegevuse tutvustamise, koostöö- ja teabevõrgustike arendamise, kohalike omavalitsuste ametnike koolituse ja heade praktikate tutvustamise, välissuhete ning liidu tegevuse osas.

## Üldine taust

Möödunud tegevusperioodi edukas majandusareng on asendunud majanduslangusega, mis on toonud kaasa tööpuuduse kasvu, maksulaekumiste ning riigieelarve ja kohalike omavalitsuste eelarve tulude vähenemise. Majandusruumi muutunud tingimustes on kohalikud omavalitsused kriitilises murdepunktis, kuidas leida lahendusi ning kujundada alused uueks arengutsükliks.

Rahandusministeeriumi 2010. aasta majandusprognoosi taustal on oodata majanduslanguse peatumist 2010. aasta kokkuvõttes (langus 0,1%). Prognoosi kohaselt peaks majanduskasv taastuma 2011. aastal (kasv 3,3%). Tõenäone on järgnevatel aastatel tööpuuduse suurenemine, mille põhjustab majandusaktiivsuse alanemine ja sellega kaasnev tööjõunõudluse vähenemine. Valitsussektori eelarve peaks taas jõudma ülejäägini 2013. aastal (0,2%). Riik on seadnud eesmärgiks liitumise eurotsooniga 2011. aasta 1. jaanuarist ning kavandanud selle täitmiseks

majanduskeskkonna arengusuunad ja riigi eelarvepoliitika (vt. lisa: Vabariigi Valitsuse eelarvepoliitika põhimõtted lähtuvalt uuendatud Konvergenstsi programmist).

Riigi sisepoliitikas seisavad ees 2011. aasta kevadel parlamendivalimised ja sügisel presidendivalimised. Oleme valmis konstruktiivseks dialoogiks kõigi osapooltega ja loodame omavalitsuspoliitika põhimõtete ja suundade avamist erakondade ning uue valitsusliidu strateegiadokumentides ja tegevuskavades.

Linnade Liit on kohalike omavalitsuste ühishuve koondav üleriigiline organisatsioon. Liitu kuuluvad 2010. aasta 1. veebruari seisuga 48 kohaliku omavalitsuse üksust – 32 linna, 15 valda ja 1 alev. Liidu liikmete haldusterritooriumidel elab rahvastikuregistri andmeil 1. jaanuari seisuga 919 472 elanikku, mis moodustab 67% Eesti elanikkonnast.

Linnade Liit on tegutsenud vahepealse katkestusega alates 1920. aastast, taastades oma tegevuse 1990. aastal. Seega on liidul 2010. aastal juubel – 90 aastat asutamisest.

## **Visioon**

Eesti Linnade Liit, kui linnasid ja valdasid ühendav üleriigiline kohalike omavalitsuste ühishuve esindav ja kaitsev organisatsioon, on konstruktiivne, tasakaalustatud ja tugev koostööpartner põhiseaduslikele institutsioonidele, valitsusasutustele, kolmandale sektorile ja teistele organisatsioonidele.

## **Missioon**

Eesti Linnade Liidu missiooniks on kohalike omavalitsuste arengu toetamine ja nende ühishuvide kaitsmine, liikmete üleriigilise ühistegevuse edendamine, toetamine ja korraldamine ning liikmetele seadusega pandud ülesannete paremaks täitmiseks võimaluste loomine.

## **Eesmärgid**

### **Omavalitsussüsteemi arengu osas**

- kohalike omavalitsuste ühishuvide teadvustamine, esindamine ja kaitsmine lähtudes Euroopa kohaliku omavalitsuse harta väärtustest ja põhimõtetest ning Eesti Vabariigi põhiseadusest
- omavalitsusliku haldussüsteemi arengule kaasaaitamine demokraatia ja võimu detsentraliseerimise põhimõtete alusel;
- liikmete üleriigilise ühistegevuse kaudu kohaliku omavalitsuse üldisele jätkusuutlikule arengule kaasaaitamine;
- liikmetevahelise üleriigilise koostöö edendamine ja ühisprojektide koordineerimine.

### **Omavalitsuste ülesannete osas**

- kohalikele omavalitsustele stabiilse ja seadustele põhineva tulubaasi kindlustamise ning kohaliku omavalitsuse finantsautonoomia tegeliku tagamise eest seismine;
- liikmetele seadusega ettenähtud ülesannete paremaks täitmiseks võimaluste loomine;
- omavalitsusametnike nõustamine ning nende teadmiste ja ametioskuste täiendamine;
- uuringute- ja arendusalase tegevuse edendamine.

### **Rahvusvahelise koostöö osas**

- kohalike omavalitsuste ühishuvi ja liitu kuuluvate kohaliku omavalitsuse üksuste kui terviku esindamine suhetes rahvusvaheliste organisatsioonidega;
- väliskoostöö ja sõprussidemete arendamine.

## **TEGEVUSSUUNAD 2010-2013**

### **I Omavalitsuspoliitika ja tulubaas**

#### **Omavalitsuspoliitika programmilisus ja läbipaistvus**

Liikmete ühishuvi on kohaliku omavalitsuse osakaalu, otsustusõiguse ja vastutuse suurendamine ühiskonnaelu juhtimisel ja korraldamisel, kohalike omavalitsuste poolt osutatavate avalike teenuste kättesaadavuse parandamine ja kvaliteedi tõstmine, selle saavutamiseks:

- 1) taotleda omavalitsuspoliitika põhimõtete ja suundade avamist erakondade programmides ja valimisplatvormides;
- 2) taotleda omavalitsuspoliitika põhimõtete ja suundade avamist valitsusliidu programmis;
- 3) taotleda omavalitsuspoliitika põhimõtete ja suundade avamist riigi strateegiadokumentides ja tegevuskavades;
- 4) esitada Riigikogule liidu ettepanekud ja taotlused omavalitsuspoliitika kavandamiseks lähtudes Euroopa kohaliku omavalitsuse harta põhimõtetest ja väärtustest ning Eesti Vabariigi põhiseadusest;
- 5) jälgida, et reformide kavandamisel ja läbiviimisel kohalikke omavalitsusi puudutavates valdkondades oleks Riigikogu ja Vabariigi Valitsuse poolt järgitud Euroopa kohaliku omavalitsuse harta põhimõtteid, mille kohaselt kohalike võimuorganitega konsulteeritakse õigeaegselt ja sobival viisil kõigi neid otseselt puudutavate küsimuste planeerimise ja otsustamise osas niipalju kui võimalik.

#### **Omavalitsuste jätkusuutlikkus**

Liikmete ühishuvi on linnadele ja valdadele stabiilse, seadusele põhineva tulubaasi kindlustamine, mis tagaks kohalikele omavalitsustele seadusega ja seaduse alusel pandud

ülesannete täitmiseks vajaliku tulubaasi ning võimaldaks kohalikuks arenguks vajalikud investeeringud ja omavalitsuste jätkusuutliku arengu, selle saavutamiseks:

## **1. Omavalitsuste tulubaasi kärpete osas:**

1.1. nõuda kohalike omavalitsuste tulubaasi taastamist ja kohalike omavalitsuste tulubaasi kärpete hüvitamist;

1.2. nõuda kohalikule omavalitsusele kui ainsale avaliku sektori osapoolele rakendatud ülemäärastest täiendavatest laenupiirangutest loobumist.

## **2. Kohaliku omavalitsuse tulubaasi ja eraldiste osas kohalikele eelarvetele:**

2.1. taotleda kohalike omavalitsuste tulubaasi tugevdamist, kohalikele eelarvetele laekuva üksikisiku tulumaksu osa suurendamist ning jätkata läbirääkimisi kohalikele omavalitsustele laekuvate riiklike ja kohalike maksude osas eesmärgiga tagada Euroopa kohaliku omavalitsuse hartas toodud kohaliku omavalitsuse finantsautonoomia põhimõtte rakendamine;

2.2. taotleda omavalitsusüksuste avalike teenuste osutamiseks vajaliku infrastruktuuri olemi tagamiseks, põhivara kulumi korvamiseks ja kohalikuks arenguks vajalike investeeringute katmiseks ühtse meetodika väljatöötamist ning nende kulude katteks vajalike vahendite lisamist omavalitsusüksuste tulubaasi;

2.3. algatada läbirääkimised kohalike omavalitsuste tulubaasi stabiilsemaks muutmiseks, sealhulgas tasandusfondi arvestusmeetodika täpsustamiseks ja uute parameetrite lisamiseks (näiteks logistika kulud, kõrgkoolides õppivad teistes omavalitsusüksustes elavad üliõpilased jne) ning ettevõtlusega seotud maksude osaliseks laekumiseks kohalikele omavalitsustele;

2.4. algatada läbirääkimised ja valmistada ette liidupoolsed seisukohad kohalike maksude süsteemi läbivaatamiseks ja täiustamiseks ning kokkulepped maksude kehtestamise korra osas;

2.5. taotleda jätkuvalt riigi poolt omavalitsusüksustele üle antud funktsioonide kaardistamist ning riigi poolt nende täimiseks eraldatud vahendite vastavuse analüüsimist ülesannete täitmise tegelike kulutustega;

2.6. lähtuda põhimõttest, et riigi poolt funktsioonide üleandmisel omavalitsusüksustele peavad omavalitsusüksuste tulubaasi üleantavad vahendid olema kooskõlas ülesannete täitmiseks tegelikult vajalike vahenditega, ning nõuda, et Vabariigi Valituse poolt ettevalmistatud õigusaktide eelnõud, millega omavalitsustele antakse uusi ülesandeid, peavad sisaldama nende ülesannete täitmise maksumuse ning omavalitsustele vastavate summade eraldamise nende õigusaktide jõustumisel;

2.7. taotleda riiklikult kehtestatud valdkondlike toetuste integreerimist kohalike omavalitsuste tulubaasi üksikisiku kohalikku eelarvesse laekuva tulumaksuosa kui ka tasandusfondi suurendamise kaudu;

2.8. jätkata läbirääkimisi teeseaduse muutmiseks eesmärgiga viia kütuseaktsiisist teehoiuks kavandatavatest vahenditest omavalitsustele eraldatava osa maht järkjärgult vastavaks teede olemiga;

2.9. taotleda rahalised vahendid munitsipaalharidusasutuste XXI sajandi IT infrastruktuuri kontseptsiooni loomiseks ja vastava infrastruktuuri väljaehitamiseks eesmärgiga tagada munitsipaalharidusasutuste IT valdkonna jätkusuutlik areng ja luua õpilastele võrdsed tingimused õppeprotsessis nüüdisaegsete IT võimaluste ärakasutamiseks.

### **3. Euroopa Liidu struktuurivahendite osas:**

3.1. säilitada kohalikele omavalitsustele suunatud struktuurivahendite maht vastavalt 2007-2013 kinnitatud rakenduskavadele ja nõuda, et valdkondlike rakenduskavade muutmisel konsulteeritakse liidu esindajatega;

3.2. jätkata läbirääkimisi Euroopa Liidu struktuurivahendite rakendamisega seotud avaliku sektori osaluse katmise küsimustes, sealhulgas kohalike omavalitsuste omafinantseeringu määrade küsimustes, ning taotleda jätkuvalt riigieelarves riigipoolse osaluse kavandamist kohalike omavalitsuste rahastatavates keskkonnakaitselistes ja veeprojektides, mille omafinantseerimise määr ületab 15%;

3.3. osaleda partnerina Euroopa Liidu järgmise finantsperspektiiviga seotud küsimuste läbivaatamisel ning riigipoolsete ettepanekute väljatöötamisel.

### **4. Eelarveläbirääkimiste osas:**

4.1. osaleda partnerina eelarveläbirääkimistel eesmärgiga tagada omavalitsusüksustele seadustega pandud ülesannete täitmiseks vajalik ning õiguslike regulatsioonide alusel kujunev tulubaas;

4.2. taotleda, et riigi eelarvestrateegias kajastatakse kohalike omavalitsuste tulubaasiga seonduv informatsioon ja tuuakse välja ministriumide haldusalade raames riigieelarvest kohalikele eelarvetele suunatavate vahendite mahud, tagamaks omavalitsustele eelarvete keskpikal planeerimisel täiendav stabiilsus ja läbipaistvus;

4.3. taotleda, et keskpikal planeerimisel oleks arvestatud globaliseerumise, ökoloogilise tasakaalu säilitamises osalemise vajaduse, rahvastiku vananemise ja muude üldise mõjuga trendidega;

4.4. taotleda eelarveläbirääkimisi asjaomaste ministrite osalemisel (poliitilisel tasemel) ja üleriigiliste omavalitsusliitude ministriumidega võrdväärset kaasatust riigieelarve eelnõu koostamise protsessi;

4.5. hoida kontrolli all läbirääkimistel saavutatud kokkulepete täitmine.

## **II Kohalike omavalitsuste õiguslik kaitse ja seadusloome**

Kohalike omavalitsuste õiguslikul kaitsel on vajalik tagada kohalike omavalitsuste järjepidev osaluse võimalus riigi õigusloomes, mille protsessis lähtutaks Euroopa kohaliku omavalitsuse harta põhimõttest ja väärtusest ning Eesti Vabariigi põhiseadusest, selleks:

- 1) jätkata õigusloome valdkonnas e-õiguse vahendusel kohalike omavalitsuste huvide õiguslikku kaitset;
- 2) korraldada kohalikke omavalitsusi puudutavate eelnõude kooskõlastamisel liidu seisukohtade ettevalmistamine ja esitamine, tuginedes menetlusprotsessis liidu liikmete ettepanekutele ja märkustele;
- 3) osaleda jätkuvalt kohaliku omavalitsuse tegevust või kohalikku elu reguleerivate olulisemate õigusaktide eelnõude kontseptsioonide aruteludel, taotledes vajadusel liidu esindajate kaasamist töörühmadesse;
- 4) nõuda valitsusasutustelt õigusaktide eelnõude koostamise metoodikast kinnipidamist, esmajärjekorras eelnõude mõjude analüüsi teostamist (sotsiaalsed tagajärjed ning mõjud eelarvetele, regionaalarengule ja töökorraldusele);
- 5) jälgida õigusloomes Euroopa kohaliku omavalitsuse harta põhimõtetest kinnipidamist ja rikkumiste korral juhtida ministriumide tähelepanu probleemidele, pöördudes vajadusel Vabariigi Valitsuse, teiste põhiseaduslike ja Euroopa institutsioonide poole õigusliku kaitse tagamiseks;
- 6) jätkata aktiivset koostööd Riigikoguga, eesmärgiga jõuda kokkuleppele kohaliku omavalitsuse arengusuundade põhimõttelistes küsimustes ning töötada välja ja esitada liidu seisukohad kohaliku omavalitsuse arengu kui riiklikult tähtsa küsimuse aruteluks Riigikogus;
- 7) taotleda kaasamist Euroopa Liidu õigusaktide eelnõude riigisisesse kooskõlastusprotsessi, et Eesti seisukoha ettevalmistamisel arutatakse liidu esindajatega läbi kohalike omavalitsuste seisukohad;
- 8) taotleda seaduseelnõu algatamist, mille raames sätestatakse nii Tallinna kui pealinna eristaatus ja tagatakse suuremate omavalitsusüksuste otsustusprotsessi piisav paindlikkus;
- 9) arendada koostööd partnerorganisatsioonidega õigusloome valdkonnas.

## **III Keskkond ja maa**

Kohaliku elukeskkonna kvaliteedi tagamisel ja taskukohaste teenuste kindlustamisel on oluline globaalsete kliimamuutustega arvestamine, selleks:

- 1) teadvustada kliimamuutustest tulenevaid riske ja ohtusid, mis kaasnevad inimtegevusest tuleneva mõjuga globaalsele ökoloogilisele tasakaalule;
- 2) toetada infovahetuse, heade praktikate tutvustamise ning muude tegevuste kaudu linnade ja valdade algatuslikkust järeleproovitud lahenduste, aga ka uute ja innovaatiliste lahenduste leidmisel keskkonnasõbraliku energia tootmisel, energia kokkuhoiul ja säästlikul kasutamisel;
- 3) pidada vajalikuks kajastada energiasäästu ja kliimamuutuste leevendamise temaatikat linnade ja valdade strateegiadokumentides ja arengukavades;
- 4) pidada vajalikuks luua eeldusi keskkonnahoidlikuks planeerimis- ja arengutegevuseks ning taotleda vahendeid kliimamuutusi vähendavaks ja kohalike olusid arvestatavateks meetmeteks;
- 5) taotleda kohalikele omavalitsusele elanike huvide kaitsmiseks keskkonna seisukohast olulist mõju omavate projektide ja arenduste osas otsuste langetamisel kaalukamat rolli;
- 6) seisukohtade kujundamisel arvestada, et muutuvates kliima- ja sotsiaalmajanduslikes tingimustes oleks elanikkonnale tagatud tervislik elukeskkond ning põhiteenuste kättesaadavus, kvaliteet ja jõukohane hinnatase.

Liikmete ühine eesmärk on maaga seotud probleemide lahendamine, selleks:

- 1) taotleda jätkuvalt põhimõtte elluviimist, mille kohaselt 1940. aasta 16. juuni seisuga kohaliku omavalitsuse üksuste omandis olnud maad tagastatakse kohalikele omavalitsustele või kompenseeritakse vastava väärtusega riigimaa andmisega munitsipaalomandisse;
- 2) otsida lahendusi koostöös Keskkonnaministeeriumiga maaküsimustes seaduste rakendamisel tekkivate probleemide lahendamiseks;
- 3) jätkata läbirääkimisi võimaluse seadustamiseks, et reformimata riigimaa, mis ei pea kuuluma riigi maareservi, antakse kohalikele omavalitsustele pandud ülesannete täitmiseks, s.h arendustegevusteks ja ettevõtluse soodustamiseks, mis omakorda aitaks kaasa uute töökohtade loomisele ja tööpuudusest tuleneva sotsiaalse kriisi leevendamisele;
- 4) jätkata läbirääkimisi süsteemi loomiseks, et katta omavalitsuste kulutused seoses eraomanikelt avalike ülesannete täitmiseks ostetava maaga (teede, tänavate, parkide, mänguväljakute ja kalmistute rajamine).

#### **IV Kohalike omavalitsuste informeerituse tagamine, liidu tegevuse tutvustamine**

Kohalike omavalitsuste informeerituse tagamisel ja liidu tegevuse tutvustamisel on oluline hoida liidu vahendatav informatsioon operatiivne ja lihtsalt kättesaadav, selleks:

- 1) tagada liidu liikmetele vajaliku informatsiooni operatiivne kättesaadavus;

- 2) informeerida avalikkust liidu taotlustest, seisukohtadest ja tegevusest;
- 3) vahendada liidu informatsiooni kodulehe "www.ell.ee" ja portaali "http://portaal.ell" kaudu, uuendades vajadusel tehnilist baasi;
- 4) tagada liidu üldiseid eemärke toetav järjepidev meediasuhtlus;
- 5) arendada koostööpartnerina kohaliku omavalitsuse teemalist elektroonset andmebaasi;
- 6) hoida omavalitsuste ühistegevuse väärtusi ja pärandit, arendada liidu korporatiivset ja visuaalset identiteeti;
- 7) korraldada kaasaja vajadusi arvestades kohaliku omavalitsuse põhimõtteid, omavalitsuste ühistegevust ja liidu tegevust kajastavate ning ajaloo seisukohalt oluliste teabekandjate väljaandmist.

## **V Koostöö- ja teabevõrgustike arendamine**

Koostöö- ja teabevõrgustike ülesanne on parandada avalike teenuste korraldust ja kvaliteeti ning täita asjaomaste ametnike info- ja oskusabi rolli, selleks:

- 1) kasutada aktiivselt ja tulemuslikult koostöövõrgustikes osalemise võimalusi;
- 2) soodustada valdkondlike koostöövõrgustike teket;
- 3) arendada teabevahetust ja koostööd erialaliitude, ühingute ja seltsidega nii Eestis kui mujal, eesmärgiga parandada oskusi ja võimalusi elukeskkonna kujundamisel, avalike teenuste osutamisel ja nende kvaliteedi seirel kohalikes omavalitsustes;
- 4) osaleda e-riigi alaste uuringute ja rakenduste ettevalmistamises ja elluviimises;
- 5) arendada jätkuvalt teabevahetust ja koostööd Eesti Maaomavalitsuste Liiduga ning partnerlust teadusasutuste ja muude institutsioonidega;
- 6) töötada läbi koos [Maaomavalitsuste Liiduga](#) ühtse üleriigilise kohaliku omavalitsuse üksuste liidu moodustamise küsimused ja kavandada vastavad tegevused liidu tegevuskavas.

## **VI Kohalike omavalitsuste ametnike koolitus ja heade praktikate tutvustamine**

Omavalitsuskoolituse ja heade praktikate tutvustamise eesmärgiks on kohaliku omavalitsuse ametnike ja poliitikute teadmiste ja oskuste täiendamine, selleks:

- 1) teavitada liidu liikmeid koolituspakkumistest ja koolituse rahastamise võimalustest;
- 2) laiendada liidu liikmete ja büroo osalust projektitaotluste esitamisel koolitusprogrammide rahastamiseks;



3) jätkata Linnade ja Valdade Päevade traditsiooni, korraldada koostöös partneritega teabepäevi ja ühisprojekte kohalike omavalitsuste ametnike ja poliitikute teadmiste ja informeerituse tõstmiseks ning heade praktikate tutvustamiseks.

## **VII Välissuhted**

Välissuhete kui liidu olulise tegevusvaldkonna eesmärgiks on kohalike omavalitsuste osalus ja huvide esindatus Euroopa Liidu ja Euroopa Nõukogu institutsioonides ning koostöö teiste riikide kohalike omavalitsuste organisatsioonidega, selleks:

- 1) osaleda ning esindada liikmete ühishuve Euroopa Liidu Regioonide Komitee (CdR), Euroopa Nõukogu Kohalike ja Piirkondlike Omavalitsuste Kongressi (CLRAE) ning Euroopa Kohalike ja Piirkondlike Omavalitsuste Nõukogu (CEMR) juhtorganites, komiteedes, komisjonides ja töögruppides;
- 2) osaleda Läänemere Riikide Sub-regioonide koostöö organisatsiooni (BSSSC) ja Läänemere Linnade Liidu (UBC) töös;
- 3) jätkata Euroopa Liidu suunalist tööd Eesti üleriigiliste omavalitsusliitude Brüsseli esinduse kaudu ja taotleda selleks riigipoolse finantsosaluse jätkamist;
- 4) teha koostööd ja vahendada informatsiooni vastavate institutsioonidega Euroopa Liidu naabruspoliitika elluviimisel;
- 5) osaleda Läänemere strateegia rakendusprotsessis;
- 6) osaleda rahvusvahelistes koostöövõrgustikes, programmides ja projektides;
- 7) esindada liikmete ühishuve Ühinenud Linnade ja Kohalike Omavalitsuste Organisatsiooni (UCLG) töös;
- 8) teha koostööd teiste riikide üleriigiliste omavalitsusliitudega ja Hiina Rahvavabariigi Välismaaga Sidemete Arendamise Ühinguga (CPAFFC);
- 9) osaleda Eesti arengukoostöö ja humanitaarabi programmis.

## **VIII Linnade Liidu tegevuse korraldus**

Kohalike omavalitsuste üleriigilise ühistegevuse programmilisus, konstruktiivsus ja professionaalsus partnerluses põhiseaduslike institutsioonide, valitsusasutuste, kolmanda sektori ja teiste organisatsioonidega nii siseriiklikus kui ka rahvusvahelises ulatuses on Linnade Liidu tegevuse korralduse alus, selleks:

- 1) jätkata liikmete teavitamist kohalike omavalitsuste üleriigilisest ja rahvusvahelisest ühistegevusest ning korraldada liikmete esindajate laialdasem kaasamine liidu tegevusse;
- 2) tagada liidu liikmete ühishuvide teadvustamine, esindamine ja kaitsmine;
- 3) tagada liikmete informeerimine;
- 4) hoida ja arendada liidu kui kohalike omavalitsuste ühishuvi organisatsiooni võimekust vastavuses Linnade Päeva, liidu volikogu ja juhatuse poolt püstitatud eesmärkide ja ülesannetega;
- 5) korraldada materjalide ja analüüside ettevalmistamine liidu liikmetele;
- 6) tagada büroo tegevuse professionaalsus ja asjatundlikkus;
- 7) säilitada organisatsiooni kui terviku tegevus jätkusuutlikuna.

*ELL tegevussuunad  
2010-2013 lisa*

### **Vabariigi Valitsuse eelarvepoliitika põhimõtted lähtuvalt uuendatud Konvergenstprogrammist**

Uuendatud Konvergenstprogramm 2010 on koostatud Rahandusministeeriumi poolt ning see kajastab Eesti eelarvepoliitikat, lähtudes 28. mail 2009 Vabariigi Valitsuse poolt kinnitatud Riigi eelarvestrategiast aastateks 2010-2013 ning Riigikogu poolt 9. detsembril 2009 vastu võetud 2010. aasta riigieelarve seadusest, samuti valitsuskoalitsiooni hilisematest otsustest. Uuendatud Konvergenstprogramm on heaks kiidetud Vabariigi Valitsuse poolt 28. jaanuaril 2010.

Hinnangute kohaselt täidab Eesti kõik Maastrichti kriteeriumid, et liituda eurotsooniga 1. jaanuaril 2011. Konservatiivse eelarvepoliitika tagajärjel ja täiendavate meetmete abil on suudetud ka majanduslanguse ajal hoida valitsussektori eelarvedefitsiit alla 3% SKP-st. 2009. aastal jääb see rahandusministeeriumi hinnangu kohaselt 2,6% tasemele ja lähiaastatel on oodata eelarvepuudujäägi vähenemist. Eesti täitis 2009. aasta novembris inflatsioonikriteeriumi (12 kuu keskmine harmoneeritud tarbijahinnaindeks oli 1%), kriteeriumi referentsväärtus ulatus novembris 1,7 protsendini. Ka aastatel 2010–2011 jääb Eesti harmoneeritud tarbijahinnaindeksi 12 kuu keskmine kriteeriumi referentsväärtusest madalamaks.

Valitsuse keskpika perioodi eelarvepoliitiliseks eesmärgiks on eelarvepositsiooni parandamine ning eelarveülejäägi saavutamine 2013. aastaks. Eesmärgiks on seni kogutud ja tänases olukorras kasutusele võetavate riigi reserve taastamine keskpikas perioodis. Valitsuse rahanduspoliitilisteks eesmärkideks 2010-2013 on:

jätkata range eelarvepoliitikaga ja valitsuse võlakoormuse vähendamisega; hoida maksusüsteem stabiilse, lihtsa ja läbipaistvana; suurendada eelarvestamise tõhusust ja tulemuslikkust ning jätkata eelarveliste kulutuste suunamisega majandusarengu toetamiseks, milleks tuleb vähendada tulupoolega seotud kulutuste ja erinevatest õigusaktidest otseselt tulenevate kohustuste osakaalu eelarves; tagada eelarvepoliitika pikaajaline jätkusuutlikkus. Valitsus on 2009. aastal teinud eelarvepositsiooni parandavaid otsuseid 19,2 miljardi krooni ulatuses, mis moodustab üle 9% SKPst. Vähendatud on maksuerisusi ja -soodustusi ning suurendatud investeringute mahtu.