



RAHANDUSMINISTEERIUM

Riigireform ja riigiasutuste väljaviimine

Eesti Linnade ja Valdade Liidu volikogu
3. september 2019



RAHANDUSMINISTEERIUM

Riigireform

Riigireform

- Riigireform on valitsuse üheks poliitiliseks prioriteediks.
- Riigireform on vajalik eelkõige selleks, **et Eesti saaks edukalt hakkama demograafiliste trendide mõjudega piiratud ressursside tingimustes.**
- Riigireformi elluviimisega soovitakse saavutada mõjusam ja tõhusam riigiülesannete täitmine, kvaliteetsem avalike teenuste pakkumine, valitsussektori paindlikum ja vähem bürokraatlikum töökorraldus ning valitsussektori kulutuste suhteline vähenemine.
- **Riigireformi üldeesmärk: tõhus valitsemine**

Valitsuskabineti otsused 01.08.2019

- Kiideti heaks riigihalduse ministri esitatud riigireformi esialgne tegevuskava 2019-2023. Tegevuskava täiendatakse detsember 2019.
- Otsustati analüüsid ja ümberkorraldused haridus-; maa, regionaal ja planeeringute-; põllumajanduse ja toidu-; keskkonna- ning transpordivaldkonnas.
- Toetati üle-eestilist regioonidesse värbamise põhimõtte juurutamist avalikus sektoris.

Riigireformi tegevuskava 2019-2023

- Riigireformi tegevused koos vastutajate ja tähtaegadega. Valdavalt tulenevad tegevused VVTP 2019-2023.
- Põhifookuses **strateegiline planeerimine ja eesmärgistamine** (tegevuspõhine eelarvestamine), **riigiasutuste valdkondlikud ümberkorraldused, tugitegevuste konsolideerimine** (arvutitöökoha ja seotud IT teenuste analüüs ja ettepanekud), **bürokraatia vähendamine** (sündmusteenuste projekt), **regionaalpoliitika** (riigimajade loomine maakonnakeskustesse, üle-eestiline regioonidesse värbamine).

Valdkondlikud ümberkorraldused

- 2019. aasta novembriks analüüs **haridusvaldkonna ühendameti moodustamise** kohta. Projekti raames viiakse 1. aprilliks 2020. a Riigi Tugiteenuste Keskusesse kahest asutusest (SA Innove ja SA Archimedes) üle rakendusüksuse ülesanded ning arvestusteenuste (personali-, palga- ja finantsarvestus) osutamine kõigist konsolideeritavatest asutustest.
- 2020. aasta märtsiks **maa-, regionaal- ja planeeringute valdkonna ühendameti moodustamise** analüüs.
- 2020. aasta märtsiks **transpordi planeerimise ja investeeringute valdkonna ühendameti ning transpordi järelevalve valdkonna ühendameti** moodustamise analüüs.
- 2020. aasta märtsiks analüüs võimaliku **keskkonna valdkonna ühendameti** moodustamise kohta.
- Maaeluministerium valmistab ette ettepanekud **põllumajanduse ja toiduvaldkonna ühendameti** moodustamise otsustamiseks.

Üle-eestilise regionaalse värbamise põhimõtted

- Soodustada avalikus sektoris asukoha neutraalset ja pealinnavälist värbamist positsioonidele, kus tööülesanded ja töökoha profiil seda võimaldavad (vastava hinnangu annab värbav asutus)
- Värbav asutus hindab, millistesse regioonidesse on võimalik antud ametikohale värvata.
- Töötamine regioonis tähendab töötamist riigiasutuste kasutuses oleval büroopinnal (tagatud füüsiline keskkond ja arvutitöökoht).
- RKAS tagab paindlikuks värbamiseks operatiivselt kinnisvaralised lahendused vähemalt maakonnakeskustes.
- Rahandusministeeriumi keskne tugi (kinnisvara, personalijuhtimise põhimõtted, koolitused)
- **Eesmärk vähendada 2023. aastaks keskvalitsuse asutuste töötajate osakaalu Tallinnas 42%-ni.**

Riigimajad

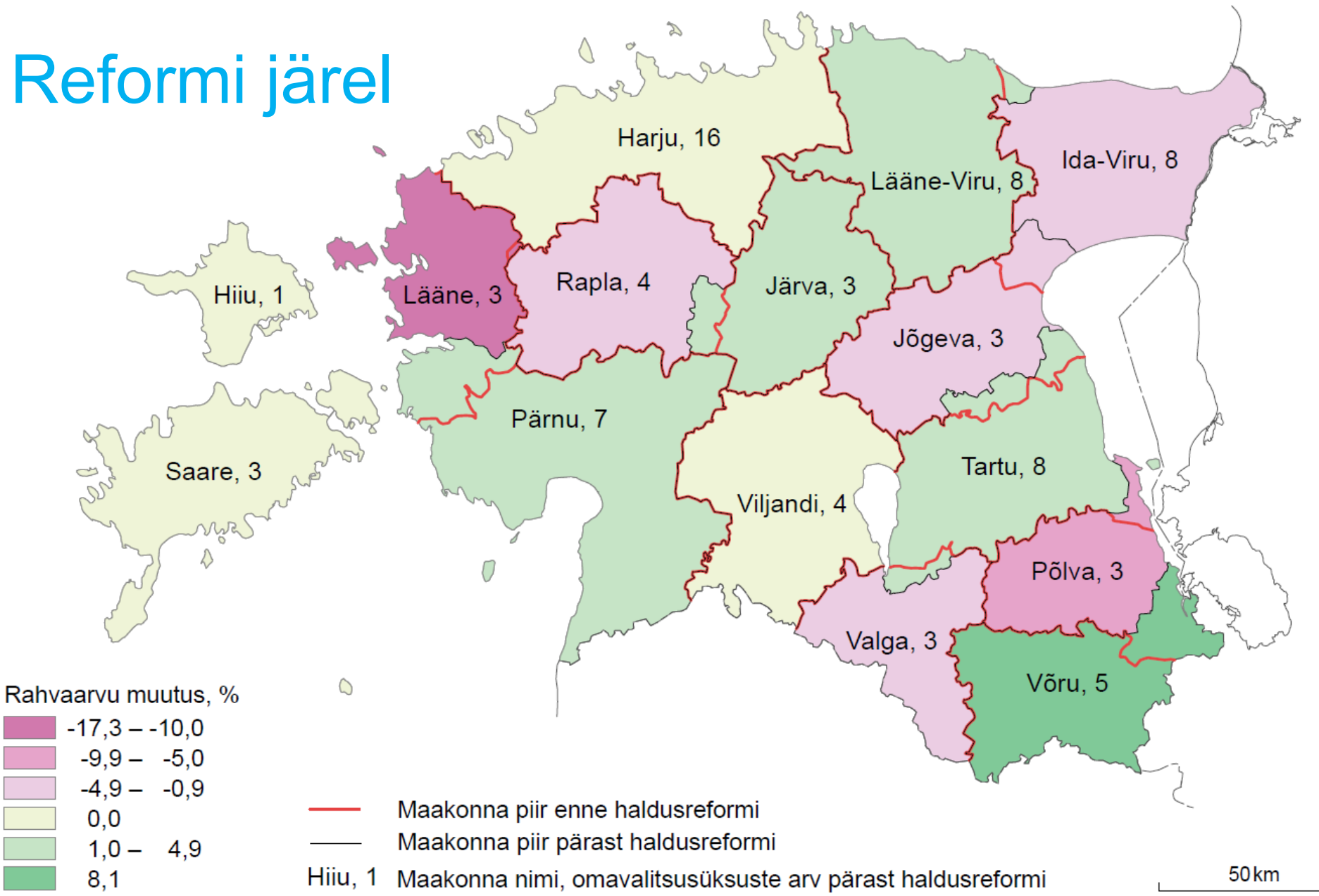
- Riigimajade rajamise eesmärgiks on sarnaste teenuste pakkumine ühest asukohast, riigiteenistujate suurem koostöö asutuste üleselt, kaugtöökeskkonna võimaldamine
- Luuakse kõigis maakonnakeskustes peale Tallinna ja Tartu.
- Esimene riigimaja valmis Viljandis. Järgmisena valmivad Pärnu, Rapla, Jõgeva, Valga.
- Pärnus riigimaja aadressil Akadeemia 2 (endine maavalitsuse maja, valmis 2020 november) ning maaelu ja keskkonnamaja aadressil Roheline 64 (valmis 2020 august).



RAHANDUSMINISTEERIUM

Haldusreformi tulemus

Reformi järel



Kohalike omavalitsuste suurus enne ja peale haldusreformi

| | Enne haldusreformi jaanuar 2017 | Haldusreformi järgselt jaanuar 2018 |
|----------------------------|---------------------------------|-------------------------------------|
| KOVide üldarv | 213 | 79 |
| Alla 5000 elanikuga KOVid | 169 | 17 |
| Üle 11 000 elanikuga KOVid | 16 | 28 |
| Elanike arvu mediaan | 1887 | 7739 |
| Pindala mediaan | 180 | 512 |

Haldusreformi järgselt

- Piirkondade ühtlasema arengu eesmärgile aitab kaasa senise liigse killustatuse vähenemine, koondades kokku igas piirkonnas vajalike arenduste tegemiseks finantse ja spetsialiste.
- Suuremates omavalitsustes paremad võimalused (sh mastaabiefektist) arendada välja spetsiifilisemaid teenuseid elanikele (nt koduhooldustöötaja, sotsiaaltransporditeenus, tugiisikud, arhitekt).
- Suurenenud on teenuseid korraldavate ametikohtade osakaal (nt lastekaitse, juristid, IT-juhid, sisekontrolörid, järelevalve ametnikud) - eeldus paremaks teenuste osutamiseks.
- Erinevad sotsiaaltoetused ja töötajate palgad reeglina ühtlustatud ülespoole (ühinejate senine kõige kõrgem tase). Mõnel pool ühtlustamine veel pooleli või järk järguline.

Ametikohtade arvu muutused ühinenud omavalitsustes kompetentside lõikes

Allikas: „Haldusreformi käigus toimunud kohaliku omavalitsuse ametiasutuste teenistuskohdade muutused“, Rahandusministeerium 2019

| | Enne ühinemist (keskmiselt KOVis) | Peale ühinemist 2018 (keskmiselt KOVis) |
|--|---|--|
| Juriidiline võimekus - juristid | 0,3 | 1,3 |
| Finantsjuhtimise võimekus - finantsjuhid | 0,5 | 1,1 |
| IT valdkond | 0,3 | 1,4 |
| Arendusvõimekus | 0,6 | 1,8 |
| Ehitus ja planeerimine | 1,1 | 4 |
| Maa ja maakorraldus | 0,8 | 1,8 |
| Keskkond (sh heakord) | 0,5 | 1,6 |
| Sisekontroll/ järelevalve | 0,3 | 1,3 |



RAHANDUSMINISTEERIUM

KOKS-i ajakohastamine

Eesmärgid ja vajadus

1. **tuvastada olulised ümberkorralduse vajadused KOV korralduses** peale reformi;
2. **vähendada nõudeid ja täpseid ettekirjutusi** (eelkõige KOV sisekorralduse küsimustes), et anda omavalitsustele **suurem enesekorraldusõigus**, kus see on otstarbekas;
3. **parandada vastuolulised ja aegunud sätted**, tagada õigusselgus, kõrvaldada lüngad;
4. **suurendada paindlikkust**, et võimalda haldusreformi järgselt uute väljakutsetega toimetulekuks (*nt teenuspiirkonnad ja koostöö*).
5. **kaasajastada**, sõnastada regulatsioon keeleliselt lihtsamaks.

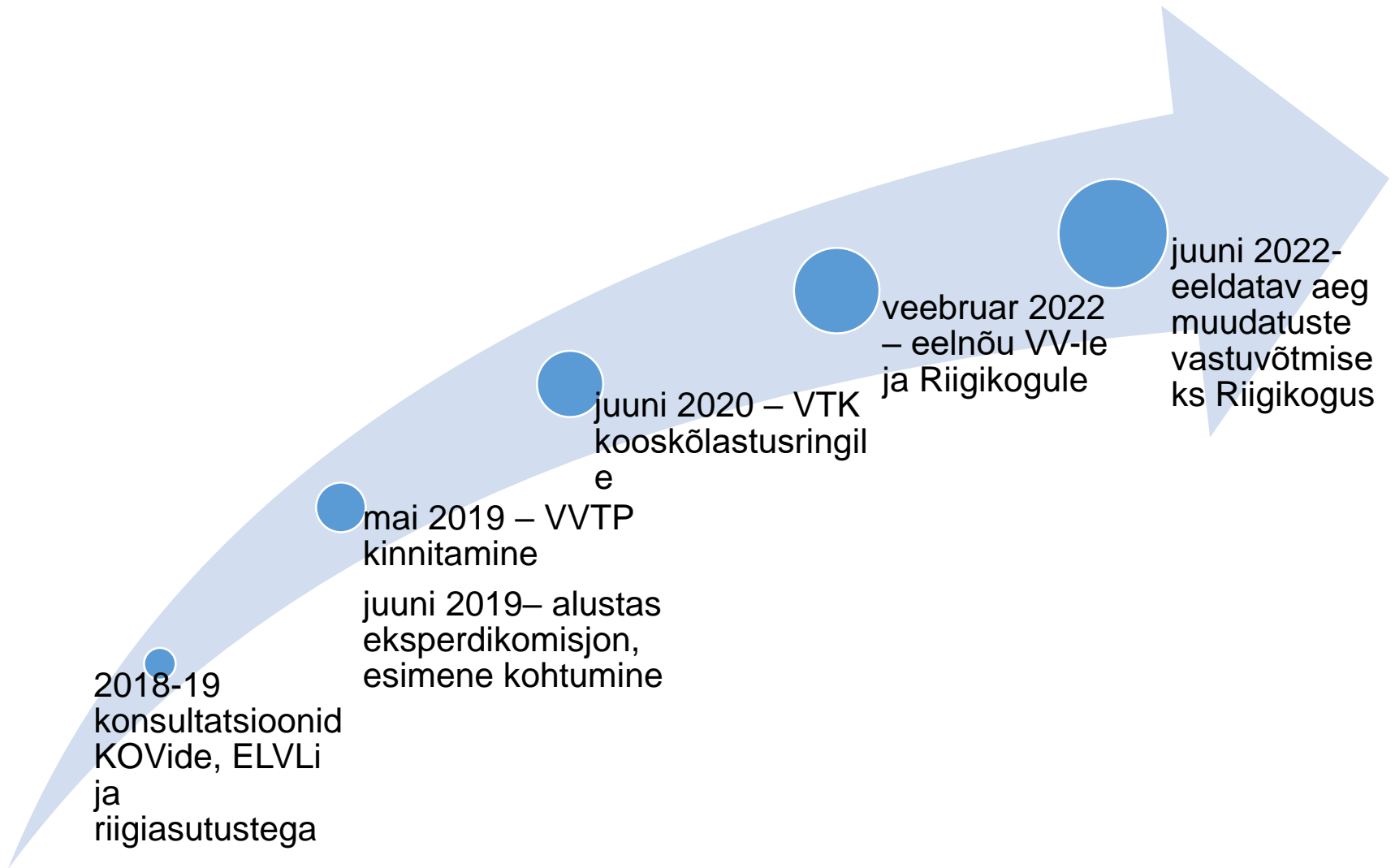
Arvamuste kogumine

- 03.09.2018 kohtumine Õiguskantsleri bürooga
- 20.09.2018 kohtumine Riigikontrolliga
- 02.10.2018 kohtumine Kagu-Eesti linna ja vallasekretäridega Valgas
- 08.10.2018 kohtumine Riigikogu põhiseaduskomisjoni ja Riigi valimisteenistuse ametnikega
- 16.10.2018 kohtumine Kesk-Eesti linna ja vallasekretäridega Tartus
- 23.10.2018 kohtumine ELVL-iga
- 30.10.2018 kohtumine Ida- ja Lääne-Virumaa linna- ja vallasekretäridega Rakveres
- 30.11.2018 kohtumine Lääne-Eesti linna- ja vallasekretäridega Haapsalus
- 04.12.2018 kohtumine Põhja-Eesti linna- ja vallasekretäridega
- 12.02.2019 KOKS töötuba linnade ja valdade päevadel
- 31.01.2019 arutelu ekspertidega
- 04.06.2019 KOKSi eksperdikomisjoni esimene koosolek

KOKS eksperdikomisjon

- 1) **Jaak Aab** riigihalduse minister (komisjoni esimees)
- 2) **Kaia Sarnet** Rahandusministeeriumi regionaalvaldkonna asestantsler (komisjoni aseesimees)
- 3) **Sulev Liivik** Rahandusministeeriumi kohalike omavalitsuste finantsjuhtimise osakonna juhataja
- 4) **Mart Uusjärv** Rahandusministeeriumi regionaalhalduspoliitika osakonna juhataja
- 5) **Ave Viks** Rahandusministeeriumi regionaalhalduspoliitika osakonna nõunik
- 6) **Jan Trei** Eesti Linnade ja Valdade Liidu asedirektor
- 7) **Andres Laisk** Saue vallavanem
- 8) **Mihkel Juhkami** Rakvere Linnavolikogu esimees, Eesti Linnade ja Valdade Liidu juhatuse aseesimees
- 9) **Pipi-Liis Siemann** Türi vallavanem, Eesti Linnade ja Valdade Liidu juhatuse aseesimees
- 10) **Rait Pihelgas** Järva vallavanem
- 11) **Mikk Lõhmus** Lääne-Nigula vallavanem
- 12) **Karin Tenisson-Alev** Järva vallasekretär
- 13) **Toomas Sepp** Tallinna linnasekretär
- 14) **Jüri Mölder** Tartu linnasekretär
- 15) **Liis Juulik** Saaremaa vallasekretär
- 16) **Veikko Luhaid** Narva-Jõesuu Linnavolikogu esimees
- 17) **Georg Sootla** Tallinna Ülikooli avaliku poliitika professor
- 18) **Sulev Mäeltsemees** Tallinna Tehnikaülikooli emeriitprofessor
- 19) **Airi Mikli** Riigikontrolli nõunik
- 20) **Vallo Olle** ekspert
- 21) **Priit Vinkel** riigi valimisteenistuse juht

KOKS muutmise ajakava



Omavalitsusvaldkonna arendustegevused VVTPs

| Tegevus | Ajakava |
|---|---|
| KOV korraldusüksuste õiguste laiendamine (SiM) | august 2019 |
| ETHS ja KOÜS muudatused (RM) | VTK november 2019/ eelnõu juuni 2020 |
| KOV eelarvelise iseseisvuse suurendamine (RM) | november 2019 |
| maa korraline hindamise ja maamaksu seaduse ettepanekud (KeM) | jaanuar 2020 |
| teede võimalik üleandmine KOV-idele (MKM) | märts 2020 |
| teenustasemete juhtimisinstrumendi platvormi loomine (RM) | juuni 2020 |
| KOV rolli suurendamine ettevõtluskeskkonna arendamisel (RM) | juuni 2020 |
| kohalike maksude seaduse muutmise ettepanekud (RM) | juuni 2020 |
| analüüs KOV vee-ettevõtete konsolideerimiseks (KeM) | november 2020 |
| KOV ühised ülesanded (RM) | jaanuar 2021 |
| detsentraliseerimise juhised ja ettepanekud (RM) | veebruar 2021 |



RAHANDUSMINISTEERIUM

Aitäh!

Jaak Aab