

## ESTI LINNADE LIIDU VOLIKOGU KOOSOLEKU PROTOKOLL nr 1

10. veebruar 2009, WTC Tallinna konverentsikeskus  
Algus kell 13:15, lõpp kell 16:15

Koosoleku juhataja: Urmas Kruuse  
Protokollija: Inga Köster

Osales 28 volikogu liiget või nende asendajat. Puudus 44 volikogu liiget või nende asendajat (registreerimislehed lisatud).

Koosoleku juhataja esitas volikogule ettepaneku kinnitada koosoleku päevakord, arvestades Tallinna ettepanekut päevakorra täiendamiseks.

OTSUSTATI kinnitada järgmine PÄEVAKORD:

1. Maksukorralduse muudatused ja Maksu- ja Tolliameti uus arvestussüsteem. Maksu- ja Tolliameti esindaja

2. Eelarveläbirääkimised 2009 aastal: Jüri Võigemast, Tiit Kirss:

2.1. Linnade Liidu põhiseisukohtade kujundamine seoses Riigi eelarvestrateegia 2010-2013 dokumendi ettevalmistamise protsessiga.

2.2. Linnade Liidu põhiseisukohtade kujundamine seoses 2010. aasta riigieelarve eelnõu ettevalmistamise protsessiga.

3. Eesti Linnade Liidu tegevuskava 2009. aastaks. Jüri Võigemast, Urmas Kruuse

4. Linnade Liidu 2009. aasta eelarve kinnitamine. Jüri Võigemast

5. Ülevaade riigi 2009. aasta negatiivse lisaelarve ettevalmistamise protsessist ja selle suhe kohalike omavalitsuste eelarvetega. Tallinna linna ettepanekud. Tiit Kirss, Jüri Võigemast, Urmas Kruuse, Taavi Aas

6. Muud küsimused ja informatsioonid.

6.1. Linnade ja valdade päevad 2009 18.-19. veebruaril. Jüri Võigemast

### **Päevakorrapunkt 1**

Maksukorralduse muudatused ja Maksu- ja Tolliameti uus arvestussüsteem

Kohalikud omavalitsused tajuvad rakendunud maksukorralduse muudatustega seoses ohtu, et ühe kontoga süsteemi tõttu võivad muude maksukohustuste katteks minna ka kohalikele omavalitsustele laekuma pidava tulumaksu ja maamaksuks üle kantud summad. Omavalitsusliitude poolt maksukorralduse muutmise eelnõu menetluse protsessis esitatud põhimõttelisi ettepanekuid ei aktsepteeritud.

Sõna sai Maksu- ja Tolliameti tulude osakonna juhataja Ruth Paade, kes selgitas uut maksude kogumise ja KOV arvele kandmise süsteemi.

Maksud tasutakse kõik Maksu- ja Tolliameti ühele kontole. Programm hakkab arvutusi teostama viis tööpäeva enne kuu lõppu. Alates jaanuarist ettemaksu eraldisi enam pole, vaid

raha, mis KOV-le tagasi kantakse ongi KOV raha st kinnipeetud tulumaks, füüsilise isiku tulumaks, maamaks.

Enam ei kasutata mõistet maksude laekumine vaid tegemist on maksude tasumisega. Maksu- ja Tolliametil on ka ülevaade maksuvõlgnevustest maksuliikide kaupa ja tagasikandmisel on põhimõte, et vanem võlg prevaleerib uuema ees.

OTSUSTATI: Võtta informatsioon teadmiseks.

## **Päevakorrapunkt 2**

Eelarveläbirääkimised 2009 aastal:

2.1. Linnade Liidu põhiseisukohtade kujundamine seoses Riigi eelarvestrateegia 2010-2013 dokumendi ettevalmistamise protsessiga.

2.2. Linnade Liidu põhiseisukohtade kujundamine seoses 2010. aasta riigieelarve eelnõu ettevalmistamise protsessiga.

Jüri Võigemast informeeris volikogu, et äsja lõppenud juhatuse koosolekul ei jõudnud me kõiki täiendavaid ettepanekuid veel terviklikult formuleerida. Volikogule esitavad põhiseisukohad on kokku pandud eelnevalt bürosse laekunud ettepanekute pinnalt.

Riigi eelarvestrateegia peaks valmima mai lõpul kuid hetkel on majandusseis nii ebaselge, et keegi ei julge välja pakkuda nelja aasta prognoose.

Taotleme, et riigi eelarvestrateegias 2010-2013 kajastatakse kohalike omavalitsuste tulubaasiga seonduv informatsioon ning tuuakse välja ministeeriumide haldusalade raames riigieelarvest kohalikele eelarvetele suunatavate vahendite mahud.

2010. aasta riigieelarve eelnõu ettevalmistamisega seotud läbirääkimiste eripäraks võrreldes eelnevate aastatega on see, et tuleb arvestada jätkuva majanduslangusega. Põhiliseks eesmärgiks peaks olema säilitada KOVidele eraldatava tulumaksu määr vähemalt 2009. aasta tasemel (s.o 11,93%) ning taotleda, et eraldised riigieelarvest jääksid vähemalt 2009. aasta tasemele.

Jätkatakse läbirääkimisi maa munitsipaliseerimise küsimustes. Arvestades eelolevate aastate majanduslangusega teha valitsusdelegatsioonile ettepanek vaadata läbi omavalitsustele õigusaktidega pandud ülesannete ulatus ja nende täitmiseks tehtavad kulutused..

OTSUSTATI:

1. Võtta informatsioon teadmiseks.

2. Kinnitada ELL põhiseisukohad läbirääkimisteks Riigi eelarvestrateegia 2010-2013 ning 2010. aasta riigieelarve eelnõude osas. (poolt 26, vastu 2, erapooletuid ei ole)

## **Päevakorrapunkt 3**

Eesti Linnade Liidu tegevuskava 2009. aastaks

Jüri Võigemast ja Tiit Kirss tutvustasid ELL tegevuskava eelnõud 2009. aastaks (lisatud).

Juhatuse poolt volikogule kinnitamiseks esitatud ELL tegevuskava eelnõu 2009. aastaks on koostatud lähtudes liikmetelt laekunud ettepanekutest, 15. veebruaril 2006. aastal Linnade Päeval heaks kiidetud 2006.–2009. aasta tegevussuundadest. Peamised liidu eesmärgid

2009.aastal on kohalike omavalitsuste tulubaasi kindlustamine, kohalike omavalitsuste õiguslik kaitse ja seadusloome; omavalitsuste parem informeeritus; välissuhtluse edasiarendamine; ELL tegevuse tutvustamine üldsusele. Viimati mainitu osas on oluliseks ettevalmistustööde tegemine 2010. a. veebruaris toimuvaks Linnade Päevaks ja septembris ELL 90 aastapäevale pühendatud üritusteks, samuti osalemine kohaliku omavalitsuse taastamise 20. aastapäeva üritustel (september 2009).

OTSUSTATI: Kinnitada Eesti Linnade Liidu 2009. aasta tegevuskava.

#### **Päevakorrapunkt 4**

Linnade Liidu 2009. aasta eelarve kinnitamine

Jüri Võigemast tutvustas volikogule välja saadetud eelarve eelnõud, samuti juhatuse ettepanekut, tulenevalt majanduslangusest, jätta 2009. aasta liikmemaks 2008. aasta tasemele. Volikogu liikmed nõustusid juhatuse ettepanekuga ja sellest tulenevalt kinnitati eelarve üldmaht järgmiselt:

OTSUSTATI:

Kinnitada (poolt 28, vastu ja erapooletuid ei ole) Eesti Linnade Liidu 2009. aasta eelarve (lisatud) tulud summas 9 434 722 krooni, kulud summas 9 095 319 krooni ja eelarveaasta lõpu jääk summas 339 403 krooni. Eelarveaasta jooksul Eesti Linnade Liidule laekuvad täiendavad sihteraldised ja muud tulud liita eelarve kinnitatud tuludele ja kulutada vastavalt sihtotstarbele või juhatuse otsusele.

#### **Päevakorrapunkt 5**

Ülevaade riigi 2009. aasta negatiivse lisaelarve ettevalmistamise protsessist ja selle suhe kohalike omavalitsuste eelarvetega. Tallinna linna ettepanekud.

Jüri Võigemast tutvustas tabelit (lisatud), milles on kirjeldatud protsessi, mis kärpimise osas on toimunud. Hetkel täpset informatsiooni kohalike omavalitsuste eraldiste ja tulubaasi kärpimise kavadest Rahandusministeeriumist laekunud ei ole.

Valitsuskabineti istungite materjalidest nähtub, et KOV maksutulude laekumine väheneb 730 miljonit. See on ainult majanduslanguse osa ja selle mahu sees pole veel kajastatud omavalitsuste tulubaasi täiendavat ehk tulumaksu ja tasandusfondi administratiivset kärbet.

Esialgsete andmete kohaselt kavatsetakse kohalike omavalitsuste osas vähendada omavalitsustele laekuvat tulumaksu osa 11,1 %-le, mille maht moodustab rahandusministeeriumi hinnangul 675 miljonit krooni, 100 miljonit on kavas kärpida tasandusfondist, 200 miljonit tehoiu raha ning osaliselt hariduskulusid. Samuti kavatsetakse kohalikele omavalitsustele kehtestada täiendavad laenupiirangud.

11. veebruaril toimub Siseministeeriumis eelarvekärbete teemal Valitsuskomisjoni ja Omavalitsusliitude Koostöökogu delegatsiooni läbirääkimiste koosolek. Juhatuse koosolekul palus Urmas Kruuse regionaalministril valitsusele edastada ELL juhatuse seisukohta, et ei vähendataks omavalitsustele laekuvat tulumaksu osa. Ülejäänud ettepanekute osas kujundatakse seisukoht tänasel volikogu koosolekul ning EMOLiga kooskõlastatakse ühine seisukoht 11.veebruari hommikul toimuval Omavalitsusliitude Koostöökogu koosolekul ja edastatakse see läbirääkimiste delegatsioonile.

Sõna sai Tallinna abilinnapea Taavi Aas, kes esitas Tallinna linna poolse kirja 9.02.09 nr LV-A/897 ELL volikogule seisukoha võtmiseks (kiri lisatud) ja milles toodud ettepanekud olid eelnevalt arutusel ka enne volikogu koosolekut toimunud juhatuse koosolekul. T. Aas soovis, et volikogu kujundaks ja kinnitaks oma seisukoha Tallinna kirja suhtes.

Koosoleku juhataja U. Kruuse esitas juhatuses arutatud ettepaneku, et volikogu käsitleks kirja informatsioonina ning kirjast kontsentreeritakse välja ja sõnastatakse liikmete ühishuvi punktid millega minna homsetele läbirääkimistele.

Näiteks tulumaksu määra tõstmise osas on erinevate erakondade esindajatel erinevad arvamused ja selles volikogu ühist seisukohta, mida kõik liikmed aktsepteeriksid, ei ole võimalik kujundada. See on erakondade omavahelise poliitilise debati küsimus.

Koosolekul osalejate poolt arutelu käigus esitatud seisukohtade spekter oli väga lai. Ühelt poolt ettepanekud jõulisteks ja ultimatiivseteks aktsioonideks, teiselt poolt seisukohad, et liit ei peaks sekkuma otse riigi tasandil koalitsiooni ja opositsiooni poliitilisse konflikti, millest seni on suudetud kinni pidada, ning lähtuma liikmete ühiste huvide eest seismise põhimõttest. Samuti puudutati sõnavõttus ühtse kohaliku omavalitsuste üksuste liidu küsimust.

Jüri Võigemast rõhutas, et Linnade Liit on seni demokraatlikult kulgenud protsessis välja võidelnud sõnaõiguse, kus saame läbirääkimiste laua taga välja tuua ja kaitsta oma liikmete ühiseid huve.

Jüri Võigemast luges ette Tallinna kirjas ja juhatuse poolt esitatud ettepanekutele tuginedes koostatud seisukohtade eelnõu, kus on kontsentreeritult välja toodud seisukohad ja ettepanekud seonduvalt riigi 2009. aasta lisaelarve käsitlemisel esile kerkinud omavalitsuste probleemide ja ohtude osas, millised võiks homsetel läbirääkimistel volikogu seisukohtadena aluseks võtta.

#### OTSUSTATI:

5.1 Võtta informatsioon Vabariigi Valitsuse 5. veebruari 2009.a. istungil kavandatud negatiivse lisaelarve kärpete kavast teadmiseks.

5.2 Valitsuskomisjoni ja Omavalitsusliitude Koostöökoogu delegatsiooni läbirääkimiste üldkogu 11. veebruaril toimival koosolekul esitada valitsuskomisjonile ELL seisukoht – mitte nõustuda kohalikele omavalitsustele laekuva üksikisiku tulumaksu protsendi vähendamiselega 0,83 protsendipunkti.

5.3 ELL volikogu:

5.3.1. ei saa nõustuda kahekordse kärpekoormuse panemisega kohalike omavalitsuste eelarvetele:

– ühelt poolt majanduslangusest tingitud maksutulude vähenemine ja tulubaasi kärped ning

– teiselt poolt riigieelarve eraldiste kärped.

5.3.2. ei saa nõustuda täiendavate piirangutega laenude võtmisel ja teeb ettepaneku rääkida Valitsusega eraldi läbi laenude ja Euroopa Liidu projektide avaliku sektori poolse omaosaluse katmise küsimused.

5.3.3. peab vajalikuks seoses kavandatavate eelarvekärpetega üle vaadata ja vastavalt vähendada kohalikele omavalitsustele pandud kohustused ja vastavad nõuded.

5.3.4. peab oluliseks, et esmalt tuleks üle vaadata riigieelarve tulude ebarealistlike prognooside pinnal kavandatud kulude ning ministriumide tegevuskulude kärped ning seejärel üle vaadata kohalikele omavalitsustele eraldatavad toetused.

5.3.5. peab oluliseks, et kärpekava koostamisel arvestataks kohalikele omavalitsustele laekuva tulumaksu vähenemisega tulenevalt avaliku sektori palgakärbetest ning täiendava eelarvekoormusega tööandja kohustuste täitmisel töötajate haiguspäevade hüvitamiseks.

5.3.6. teeb ettepaneku veelkord üle vaadata puuetega laste hooldajatoetuse maksmise kohustuse kohalikele omavalitsustele üle andmise rahalise katte küsimused.

## **Päevakorrapunkt 6**

Muud küsimused ja informatsioonid.

6.1. Linnade ja Valdade Päevad 2009 18.-19. veebruaril.

Jüri Võigemast palus kõigil veelkord tutvuda korraldusliku informatsiooniga kodulehel [www.linnadvallad.com](http://www.linnadvallad.com) ja avaldas soovi, et kõik aktiivselt viiendatel Linnade ja Valdade Päevadel osaleksid.

OTSUSTATI: Võtta informatsioon teadmiseks.

Urmas Kruuse  
Koosoleku juhataja

Inga Köster  
Protokollija

Protokolli lisad:

1. Registreerimisleht – 7 lehel
2. ELL juhatuse ja volikogu päevakordade ja otsuste projektid – 4 lehel
3. PKP 2 – ELL seisukohad 2010 a riigieelarve koostamise protsessis toimuvateks läbirääkimisteks – 6 lehel
4. PKP 3 – ELL tegevuskava 2009. aastaks – 4 lehel
5. PKP 4 – ELL 2009. a eelarve eelnõu – 11 lehel; Volikogu poolt kinnitatud eelarve – 2 lehel
6. PKP 5 – Tabel-KOV maksutulud ja riigieelarvelised eraldised – 1 lehel; Tallinna kiri ettepanekutega Tallinna kiri 9.02.09 nr LV-A/897 – 2 lehel