



EESTI LINNADE JA VALDADE LIIDU VOLIKOGU KOOSOLEKU PROTOKOLL nr 4

Virtuaalselt TEAMSis 14.09.2021 .a
Algus kell 13.00, lõpp kell 14.20

Koosoleku juhataja: Tiit Terik
Protokollija: Inga Köster

Koosolekul osales 16 ELVL volikogu liiget ja asendusliiget ning puudus 103 volikogu liiget või nende asendusliiget.

Kutsutud: Mart Uusjärv, Rahandusministeeriumi regionaalhalduspoliitika osakonna juhataja.

OTSUSTATI kinnitada järgmine päevakord:

1. 2021. aasta 7 kuu eelarve täitmine – 10 min

Toomas Johanson, ELVL nõunik

2. 2021. aasta lisaelarve – 10 min

Toomas Johanson, ELVL nõunik

3. 2022. aasta liikmemaksu kinnitamine – 15 min

Veikko Lihalaid, ELVL tegevdirektor

4. Ülevaade 2023. aasta RE ja 2023 – 2026 aasta RES läbirääkimiste ettevalmistamisest (info) – 15 min

Jan Trei, ELVL asedirektor

5. Muudatuste kinnitamine ELVL eelarveläbirääkimiste tööruhmade koosseisudes – 10 min

Jan Trei, ELVL asedirektor

6. Ülevaade detsentraliseerimisest - 15 min

Mart Uusjärv, Rahandusministeeriumi regionaalhalduspoliitika osakonna juhataja

Päevakorrapunkt 1

2021. aasta 7 kuu eelarve täitmine

Kuulati Toomas Johansoniga ülevaadet liidu 2021. a eelarve 7 kuu täitmisest.

Käesoleva aasta 7 kuuga laekus tulu kokku 862 550 € mis moodustab 47,07 % kavandatud mahust. Liikmemaksu on laekunud 417 893. Tulenevalt liikmemaksu arvestamise valemist, on liikmemaksu mõningane alalaekumine tingitud liikmemaksu kohustuse kvartaalsetest (I kv 23 %, II kv 24 %, III kv 26 % ja IV kv 27 %) erinevustest.

Osa tuludest moodustavad riigieelarvelised eraldised, mille vahendeid kasutab liit sihtotstarbeliselt ning esitab ministeeriumitele sellekohased aruanded. Lisandunud on kaks rida – RAM koolitustoetus KOV-ide personaliarenduseks ning MKMi toetus IKT haldus- ja teenusmudeli analüüsi läbiviimiseks.

Kulutusi on tehtud 625 996 eurot ehk 38,91 % kavandatust. Planeeritust madalam täitmine majandamiskulude osas on tingitud osaliselt I poolaastal COVID-19 tõttu toimunud kaugtööst. Pandeemia mõjutas kavandatud kulutusi muuhulgas ka koolituste ja välislähetuste osas. Juhatuse ja volikogu istungid toimusid Teamsi keskkonnas.

Planeeritud oli teede auditi ELVLi poolne osalus 19 200 €. Olemasolevate tänavate standardi uuendamise vajadust ning omaosalust on juhatuses arutatud. Kuna tellitav standard valmib 2022. aastal, kajastatakse summa 2022. aasta eelarves.

OTSUSTATI: Võtta informatsioon teadmiseks.

Päevakorrapunkt 2

2021. aasta lisaeelarve

Kuulati Toomas Johansoniga ülevaadet ELVL 2021. a lisaeelarvest.

Lisaeelarve koostamise vajadus on tingitud 2020. aasta eelarves kavandatud sihtotstarbeliste finantseeringute ülekandumisest 2021. aastasse (2021. aasta eelarve kinnitamise ajaks ei olnud teada 2020. aasta eelarve täitmise lõppnumbrid), täiendavatest projektidest ja nendest tingitud kulude suurenemisest.

Lisaeelarve rahaliste vahendite mahuks on kokku 2 179 117 €, millest tulude osaks on 1 609 829 € ja ületulevaks jäägiks 569 288 €. Kokku rahalised vahendid suurenevad 346 788 € ehk 18,93 % võrra.

Näiteks 2021. eelarve koostamisel arvestati, et CPMR (Euroopa Mereliste Äärealade Ühendus) liikmemaks jääb samaks, kuid hiljem selgus, et liikmemaks suureneb ning selle vahe (2272 €) katmiseks andis Rahandusministeerium liidule täiendavat tegevustoetust.

Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi (MKM) ning ELVLi vahel sõlmitud lepingu kohaselt kaetakse ELVL IKT Kompetentsikeskuse haldus- ja teenusmodeli analüüsi maksumus summas 45 000 €.

Lisaeelarve kulude mahuks on 1 633 881 €, mis on kinnitatud eelarvest 261 745 € ehk 19,08 % võrra suurem.

2021. aasta eelarve kavandamisel võeti aluseks uue serveri hinnanguline maksumus 7 000 € ilma käibemaksuta. Seoses COVID-19 epideemiaga on elektroonikaga seotud tooted (serverid, arvutid jne) kallinenud. Serveri hankimiseks läbiviidud lihthanke käigus esitati kolm pakkumust, soodsaim oli ORDI OÜ pakkumus netosummas 8668,83 €. Lisaks planeeritud kahe sülearvuti soetamisele tekkis vajadus planeeritust varem välja vahetada veel üks arvuti.

Ületulevast jäägist tingituna on IKT kuludeks kavandatud 368 695 €. Suurenemine on tingitud IKT väikearenduste kasutamata jäägi ülekandmisega käesolevasse aastasse 84 400 € ulatuses.

Lepingust ja riigihanke tulemustest lähtuvalt eraldas MKM 45 000 €, kuna läbiviidud hanke ELVL IKT Kompetentsikeskuse haldus- ja teenusmodeli analüüs tegi ainukese pakkumuse Civitta Eesti AS summas 45 000 € koos käibemaksuga.

Eelarverea tarkvaraarendus suurenemine 84 400 € võrra on tingitud 2020. aasta jäägi kandumisega käesolevasse aastasse.

Lisaeelarve materjalid koos seletuskirjaga on leitavad ELVL kodulehelt.

OTSUSTATI: Kinnitada ELVL 2021. a lisaeelarve esitatud kujul.

Päevakorrapunkt 3

2022. aasta liikmemaksu kinnitamine

Kuulati Tiit Teriku informatsiooni sellest, et äsja lõppenud liidu juhatuse koosolekul arutati liikmemaksu teemat. Volikogule pakutakse otsustamiseks kaks erinevat lähenemist – kas tõsta liikmemaksu 5% või liikmemaksu tõusu 2022. aastal ei toimu. Kuna eelmise perioodi ületulev jääk oli 569 000 €, siis ei ole põhjust liikmemaksu tõsta. Liikmemaksu tõus peaks olema seotud eeskätt möödapääsmatute ja objektiivsete vajadustega.

Sõna sai Veikko Luhalaid. ELVL volikogu kinnitab iga aastase liikmemaksu omavalitsuste lõikes. ELVL liikmete poolt tasutav liikmemaks võimaldab liidu bürool täita põhikirjast ja üldkoosoleku poolt kinnitatud tegevuskavast temale pandud ülesandeid.

Aastatel 2018 ja 2019 tõusis liikmemaks varasemate perioodidega võrreldes mõlemal aastal + 6%. Liikmemaksu tõusuks 2020. aastal võrreldes 2019. aastaga kinnitati volikogu poolt +4%. 2020. aastal liikmemaksu ei tõstetud.

Eesti Linnade ja Valdade Liidu varasemate perioodide tulude ja kulude positiivne vahe on võimaldanud liidul koguda eelarve reservi, mida on võimalik kasutada majanduse lühiajalise muutuste tingimustes (sh kasvufaasis), ilma et saaks häiritud liidu büroo tegevuse jätkusuutlikkus ja ülesannete täitmine.

Täna otsesest vajadust liikmemaksu tõsta ei ole. Kaalumise koht ongi, kas liidu ja büroo igapäevane tegevus katta liikmemaksu tõusu arvelt või kasutada olemasolevat jääki.

Uus liidu üldkoosoleku koosseis kinnitab 2022. a alguses järgmise nelja-aastase perioodi tegevussuunad, mis on liidu põhikirja mõttest ja liikmete põhihuvide täitmise eesmärgist lähtuv raamdokument.

Liikmemaksu tõusu pakkudes arvestasime võimalike tulevaste täiendavate kulutustega.

Näiteks IKT valdkonnas väheneb igal aastal riigi toetus liidule ning kasvab liidu omaosalus.

Alates 2023. aastast riigi tugi kaob ning peame omavahenditest hakkama saama. Riik vähendab 2022. aastast alates ka liidule eraldatud vahendeid välissuhtluseks.

Samuti on riigiga läbirääkimistel teema, mis vajab otsustamist ning tegevussuundades kajastamist, omavalitsuste volikogu liikmete ning omavalitsusametnike koolitamine. Kui varem tegeles selliste koolituste korraldamisega Rahandusministeerium (RAM) või mõni valdkonnaministeerium, siis RAMi mõte on anda selliste koolituste korraldamine liidule.

Käesoleval aastal eraldas RAM liidule 25 000 € pilootprojekti läbiviimiseks KOVide personalivõrgustiku moodustamiseks ja edasiste koolitusvajaduste kaardistamiseks KOVides. Kui liit võtab omavalitsuste koolitamise tulevikus oma ülesandeks, siis nõuab see liidu poolseid täiendavaid vahendeid.

Tiit Terik märkis, et ei poolda liikmemaksu tõusu, vajadusel on eelarve jääk võimalik kasutusele võtta. Väiksematele omavalitsustele ei oleks liikmemaksu tõus vast liiga suur, kuid suurematele omavalitsustele oleks tõus arvestatav.

Tiit Terik andis liikmemaksu teemal sõna koosolekul osalejatele.

Romek Kosenkranius ei poolda liikmemaksu tõusu. Tõus 5% on mehhaaniline, mitte läbi kalkuleeritud. Praegune koosseis ei peaks hakkama liikmemaksu suurendama, see võiks jääda järgmise koosseisu otsustada kui vajadused on selgunud ning põhjendused on läbi kalkuleeritud.

Mikk Lõhmus ei poolda liikmemaksu tõstmist. Et maksu tõsta, peaks läbi mõtestama kõik liidu ülesanded ja sellest lähtuvalt vaadata pärast KOV volikogude valimisi üle, kas liidule soovitakse võtta laiemaid ülesandeid uue koosseisu poolt.

Kurmet Mürsepp toetab liikmemaksu tõstmist põhimõtteliselt (protsendi üle võib arutleda). Liit on hästi toiminud COVID-i perioodil, eelmisel aastal me liikmemaksu ei tõstnud. Kui ka reservi kasutame, siis ikkagi oleks vajalik motiveerida büroo töötajaid ning panustada rahalisi vahendeid ka mujale, et liit edasi areneks. Liidu tööga ollakse rahul, tänu eelarve läbirääkimistele on KOV-idele raha juurde tulnud, seadusandluses osaletakse aktiivselt.

Uno Silberg - toetan Kurmet Mürseppa sõnavõttu. Liidu liikmed peaksid omalt poolt rohkem liitu tema tegemistes toetama, sest liit seisab igapäevaselt kõigi KOVide huvide eest. Pärast valimisi peaks uus koosseis liikmemaksu arvestamise alused üle vaatama, leidma ehk

uusi funktsioone liidule ning tõstma liikmemaksu. Kuna selle koosseisu viimasel volikogu istungil on võimalik oma seisukohti avaldada, siis pigem toetan liikmemaksu tõstmist.

Georg Pelisaar – juhatuse koosolekul olin üks nendest, kes toetas 5%-list maksutõusu. Kuuldes aga, et liidul on reservis ehk jääki pool miljonit, olen oma seisukohta muutnud. Raha ei peaks lihtsalt seisma. Kui ei ole täna sellele rahale selget rakendust, siis lisaks raha juurde koguda mõtet ei ole. Omavalitsused saavad selle raha, mis liikmemaksu tõusuks eraldamata jääb, kasutada otstarbekamalt millelegi muule.

Tiit Terik - omavalitsuste raha niisama põletada pole mõtet ja tõsta liikmemaksu lihtsalt seetõttu, varasemalt on seda tehtud, ei ole põhjendatud. Näiteks 11 000 € eest, mis Tallinn peaks lisaks maksma, saaks linn kindlasti midagi mõistlikumat teha kui panna raha lihtsalt seisma.

Täna liikmemaksu tõusuks otsest vajadust ei ole. Kui oleks vaja panustada lisaraha IKT valdkonda või motiveerida büroo töötajaid tubli töö eest või vaadata üle töötasud, siis täna on see ressurss liidu eelarves olemas. Kui tegevdirektor näeb, et palgafond on vaja ümber vaadata, siis tuleb see ettepanek juhatusele esitada.

Tiit Terik tegi volikogule ettepaneku viia läbi hääletus ja panna hääletusele mõlemad ettepanekud – liikmemaksu tõus 5% ja 0%.

Büroo kontrollis, mitu hääleõiguslikku volikogu liiget koosolekul osalevad. Volikogu liikmeid osales 16, liikmemaksu tõusu poolt hääletas kaks volikogu liiget. Tulenevalt liidu põhikirjast peab liikmemaksu kinnitamise poolt hääletama rohkem kui pool liidu volikogu liikmete üldarvust (61) – seega on hääletustulemused kehtetud.

OTSUSTATI: Võtta informatsioon teadmiseks. ELVL 2022. aasta liikmemaks jääb samaks kui 2021. aastal kehtinud liikmemaks.

Päevakorrapunkt 4

Ülevaade 2023. aasta RE ja 2023 – 2026 aasta RES läbirääkimiste ettevalmistamisest (info)

Kuna liidul täna puudub Rahandusministeeriumi informatsioon läbirääkimiste võimaliku ajakava kohta, siis päevakorrapunkti ei arutatud.

Päevakorrapunkt 5

Muudatuste kinnitamine ELVL eelarveläbirääkimiste töörühmade koosseisudes

Omavalitsused on teinud ettepanekud esindajate vahetamiseks eelarveläbirääkimiste töörühmades. Tulenevalt esitatud ettepanekutest

OTSUSTATI:

5.1 Muudatus eelarveläbirääkimiste maa, ruumi ja elamumajanduse töörühmas

Kutsuda töörühma liikmetest tagasi Tallinna esindajad Ignar Fjuk ning Alo Brandt ja nimetada töörühma liikmeteks **Raido Roop**, Tallinna linna strateegiadirektor ning **Einike Uri**, Tallinna Linnavarameti juhataja

5.2 Muudatus eelarveläbirääkimiste rahanduse töörühmas

Kutsuda töörühma liikmest tagasi Tallinna esindaja Katrin Kendra ning nimetada töörühma liikmeks **Silver Tamm**, Tallinna linnakassa juhataja ning tema asendusliikmeks **Angelika Kallakmaa-Kapsta**, Tallinna Linnavolikogu Kantselei konsultant

Päevakorrapunkt 6

Ülevaade detsentraliseerimisest

Kuulati Mart Uusjärve informatsiooni detsentraliseerimisest. Teema on nii valitsuse tegevuskavas kui riigi strateegilistes dokumentides (näiteks Eesti 2035 jt). Haldusreformi järgselt on eesmärgiks olnud KOVide tugevdamine ja ning täiendavate ülesannete andmine.

13. mail 2021 otsustas valitsuskabinet, et oluline on omavalitsuste rolli suurendamine. Selleks peaksid ministeeriumid üle vaatama oma funktsioonid ning esitama 1. oktoobriks ettepanekud, milliste funktsioonide osas võiks KOVide rolli suurendada. Ettepanekuid esitletakse valitsuskabinetile IV kvartalis.

Kui Eesti on ühiskonna ootustelt sarnane Põhjamaadele, siis valitsemiskorralduselt erineb neist oluliselt. Näiteks KOVidele on usaldatud vähem ülesandeid; finantsautonoomia olukord on kehv (maksuautonoomia on OECD riikidest väiksem ja sihtotstarbeliste toetuste osakaal suur); Eesti KOVidel on piiratud ligipääs riigi tasandi otsustusprotsessidesse.

Detsentraliseerimist tuleb läbi viia läbimõeldult. Takistuseks ei ole enam KOVide väiksus või elanike vähenenud usaldus KOVide suhtes. Eesti elanike ootused toetavad detsentraliseerimist.

Pooliku detsentraliseerimise lõpule viimisel ehk KOVide rolli suurendamisel annaks riik jagatud ülesannete puhul KOVidele rohkem otsustusõigust. Samuti antakse sihtotstarbelised toetused üle KOVide tulubaasi.

Pikemas perspektiivis võiks riigiasutustelt üle anda seni nende poolt täidetud ülesandeid või siis anda KOVile täiesti uusi ülesandeid, mida riigis seni keegi ei ole täitnud.

Lähtuvalt Eesti 2035 strateegiast on tegemist pikema protsessiga. Ministeeriumitele on edastanud juhendid, kuidas välja selgitada üleandmise potentsiaaliga ülesanded ja tulubaasi andmise potentsiaaliga sihtotstarbelised toetused. Ministeeriumid arutavad ettepanekud läbi ELVLiga.

OTSUSTATI: Võtta informatsioon teadmiseks.

.....

Päevakorra väliselt sai sõna Arne Tilk (Põlva vald), seoses juhatuses arutelu all olnud BSSSC teemaga. A. Tilk on pikka aega osalenud BSSSC (Läänemere Riikide Subregionaalse Koostöö organisatsioon) tegevuses. BSSSC puhul on tegu regionide koostöö koguga. Juhatuses arutleti järgmise aasta BSSSC aastakoosoleku toimumise teemal. Viimati korraldas Eesti BSSSC aastakoosoleku 2010. a. Kuna BSSSC-s on kümme liiget, siis aastakoosolekud on toimunud igas liikmesriigis iga kümne aasta järel. Seoses COVID-iga on Eestis korraldatav üritus edasi lükkunud. 5.-7. oktoobrini toimub Kaliningradis BSSSC koosolek, kus kavandatakse presenteerida järgmise aastakoosoleku toimumise kohta. Eestis aga on tulemas kohalike omavalitsuste volikogude valimised ning täna on koosolekul on keeruline otsustada uue volikogu koosseisu nimel, kas ollakse valmis BSSSC üritust korraldama 2022. aastal. BSSSC sekretariaadile peaks kiiresti teada andma, kas Eesti on valmis üritust korraldama või loobub. Tiit Terik märkis, et kahjuks ei ole ELVL juhatuses ega volikogus seda teemat viimasel ajal käsitletud ning täpse info puudumisel, mida selline üritus kulude mõttes kaasa toob, ei ole täna võimalik anda nõusolekut, et üritus Eestis 2022. aastal toimub. Vajadusel peaks büroo teema panema juhatuses päevakorda täiendavaks aruteluks.

/allkirjastatud digitaalselt/
Tiit Terik
koosoleku juhataja

/allkirjastatud digitaalselt/
Inga Köster
protokollija