

ELVL juhatuse aruanne

2018-2021

9.märts 2022



Sissejuhatus

Eesti Linnade Liidu (ELL) ja Eesti Maaomavalitsuste Liidu (EMOL) juhatused sõlmisid ühiste kavatsuste kokkuleppe kohalike omavalitsuste üleriigilise ühistegevuse tugevdamiseks 09. juunil 2017.

27.02.2018 kahe liidu üldkoosolek, kus muudeti ELL põhikirja

- Liidu nimi Eesti Linnade ja Valdade Liiduks
- Linnade Päev muudeti üldkoosolekuks
- Juhatuse liikmete arvu suurendati 7-st 13-ni
- Kinnitati liikmemaksu alused

2018. aasta kevadel tehti EMOLi töötajatele ettepanek asuda tööle Eesti Linnade ja Valdade Liidu büroos
Sügisel sõlmiti RKASega uute ruumide üürileping aadressil Roosikrantsi 12.



Liikmeskond ja tegevuse rahastamine.

31.12. 2019 seisuga oli ELVL liikmeid 77 (15 linna ja 62 valda).

Liikmed ei ole Jõelähtme vald ja Peipsiääre vald.

(tänapäevaks on Jõelähtme liidu liige!)

ELVL üldkoosolek otsus- esialgu jätkatakse liikmemaksu arvestamist valemil alusel, mis kehtestati ELL poolt 23. novembril 2000. a Tartus toimunud Linnade Päeva (üldkoosoleku) otsusega.

ELVL aastane liikmemaksu suurus määratakse eurodes arvestusega 1,3 ‰ (1,3 promilli) eelmisel aastal liidu liikme eelarvesse laekunud üksikisiku tulumaksu ja tasandusfondi summalt, kuid mitte rohkem kui 10% üle eelmise aasta liikmemaksu summa ja mitte vähem kui eelmise aasta liikmemaksu summa.



JUHTORGANID

Volikogu

Üldkoosoleku toimumiste vahelisel perioodil täidab üldkoosoleku ülesandeid volikogu.

Liidu volikogu pädevuses on liidu tegevussuundade elluviimise ja põhikirjaliste eesmärkide saavutamise korraldamine, aasta tegevuskava kinnitamine, omavalitsuspoliitiliste küsimuste otsustamine ja liidu tegevuse muude küsimuste otsustamine.

koosolekud toimusid järgnevalt:

- 2018. a – 5 koosolekut
- 2019. a – 5 koosolekut
- 2020. a – 5 koosolekut
- 2021. a – 5 koosolekut



Juhatus

ELVLi juhib ja esindab 13-liikmeline juhatus.

Juhatus valib liidu volikogu oma liikmete hulgast. Juhatus ühe liikme nimetab Tallinna linn.

Juhatus pädevuses on liidu volikogus ja üldkoosolekul arutatavate küsimuste ettevalmistamine, õigusaktide eelnõude kooskõlastamise korraldamine, avalikkuse informeerimine liidu tegevusest ja teised põhikirjalised ülesanded. Juhatus koosolekud toimuvad vastavalt vajadusele, kuid mitte harvemini kui 2 korda kvartalis.

Juhatus koosolekud toimusid järgnevalt:

- 2018. a – 8 koosolekut
- 2019. a – 8 koosolekut
- 2020. a – 12 koosolekut
- 2021. a – 10 koosolekut



ELVL juhatuse esimehed:

- Taavi Aas, 27.02.2018 - 02.05.2019
- Tiit Terik, 14.05.2019 - 8.11.2021
- Mihkel Juhkami (aseesimees esimehe ülesannetes) 8.11.21-9.03.22



Liikmete huvide kaitse

Valitsuskomisjoni ja ELVL delegatsiooni eelarveläbirääkimised

RES § 46 sätestab Riigieelarve seose KOV üksuste eelarvetega, mille kohaselt KOV üksuste ning üleriigiliste KOV üksuste liitude esindajad ja Vabariigi Valitsuse esindajad peavad läbirääkimisi eesmärgiga kokku leppida järgmistes küsimustes:

- 1) edasiantavate maksude osa suurus ja laekumise põhimõtted;
- 2) käesoleva paragrahvi lõikes 1 nimetatud toetuste jaotamise alused, kasutamise tingimused, suuruse kujunemise põhimõtted ning suurused eelarvestrateegia perioodiks ja eelarveaastaks;
- 3) KOV üksusele seadusega pandud riiklike ülesannete kulude katmise põhimõtted;
- 4) käesoleva lõike punktides 1 ja 2 nimetatud informatsiooni eelarvestrateegias ja riigieelarve eelnõus kajastamise meetodika;
- 5) finantsdistsipliini tagamise meetmed ja KOV üksuste konsolideeritud eelarve puudujäägi või ülejäägi suurus eelarvestrateegia perioodiks;
- 6) käesoleva seaduse § 7 lõikes 2 nimetatud olukorra ilmnemisel meetmed KOV üksustele, mis parandavad valitsussektori struktuurset eelarvepositsiooni.
- 7) samuti muud omavalitsuste poolt tõstatatud küsimused.



Valitsuskomisjoni ja Eesti Linnade ja Valdade Liidu delegatsiooni eelarveläbirääkimised

2018. a ja järgnevate aastate riigieelarve koostamise protsessis on ELVLi põhitähelepanu olnud tulubaasi taastamisel. Järjekindlalt on esitatud Vabariigi Valitsusele ettepanekud tulubaasi taastamiseks:

- üksikisiku brutotulust tulumaksuna kohalikku eelarvesse laekuva osa määra suurendamine;
- tasandusfondi suurendamine 2021. aastaks 109,326 miljoni euroni;
- muuta kohalike teede rahastamise arvestus selliseks, et see vastaks tegelikele vajadustele ja ühtlustuks riigiteede rahastamisega.



Kohalike omavalitsuste õiguslik kaitse

KOV huvide kaitsel õigusloome valdkonnas on keskne koht eelnõude infosüsteemi (EIS) vahendusel toimival eelnõude kooskõlastusmenetlusel, mis on olulise tähtsusega järjepidev protsess. Liit, toetudes oma **liikmete seisukohtadele**, osaleb selles aktiivselt igal aastal.

Kohaliku omavalitsuse tegevust, ülesandeid, õigusi ja kohustusi reguleerivate eelnõude osas konsulteeritakse liidu liikmetega ja vajadusel

- esitatakse motiveeritud muudatusettepanekud,
- juhitakse tähelepanu puudustele, sh ebapiisavale mõjude hindamisele või
- esitatakse vastulaused, kui eelnõu riivab omavalitsuse huve.

ELVL eelnõude kooskõlastajana on:

- 2018. aastal vaadanud läbi 94 eelnõud, millest märkustega kooskõlastati 35 eelnõud ja ei peetud võimalikuks kooskõlastada 6 eelnõud.
- - 2019. aastal vaadanud läbi 111 eelnõud, millest märkustega kooskõlastati 41 eelnõud ja ei peetud võimalikuks kooskõlastada 4 eelnõud.
- - 2020. aastal vaadanud läbi 159 eelnõud, millest märkustega kooskõlastati 66 eelnõud ja ei peetud võimalikuks kooskõlastada 3 eelnõud.
- - 2021. aastal vaadanud läbi 148 eelnõud, millest märkustega kooskõlastati 77 eelnõud ja ei peetud võimalikuks kooskõlastada 5 eelnõud.



Kohalike omavalitsuste õiguslik kaitse

ELVL esindajad on osalenud omapoolse panusega ka eelnõude väljatöötamisstaadiumis, enne nende kooskõlastamiseks või arvamuse avaldamiseks esitamist, kas kuuludes eelnõu ettevalmistavasse töögruppi või olles kaasatud muul moel, sh osaledes aruteludel, esitades tähelepanekuid kehtivate seaduste probleemkohtade kaardistamiseks või seisukohti võimalike kavandatavate regulatsioonide osas.

Arvamusi ja ettepanekuid on antud mh

- maapõueseaduse muutmise väljatöötamiskavatsuseks;
- hädaolukorra seaduse väljatöötamiskavatsuse sisendite kaardistuseks;
- kohalike omavalitsuste riikliku järelevalve küsimustes; rahvastikuregistri regulatsioonide küsimustes jne.



Kohalike omavalitsuste õiguslik kaitse

Samuti esitatakse arvamusi ja tähelepanekuid eelnõude tööversioonide, Riigikogu menetluses olevate eelnõude jms kohta. ELVL esitab Riigikogule arvamusi, seisukohti ja ettepanekuid eelnõude ja seaduse muutmise küsimustes nii omal algatusel kui ka Riigikogu komisjonide taotlusel. Muuhulgas on esitatud arvamusi ja seisukohti Riigikogu komisjonidele järgmiste eelnõude ja ettepanekute kohta:

- jäätmeseaduse ja pakendiseaduse muutmise seaduse eelnõu;
- liiklusseaduse muutmise seaduse eelnõu;
- riigikaitseaduse eelnõu;
- elektroonilise side seaduse ja ehitusseadustiku muutmise seaduse eelnõu;
- nakkushaiguste ennetamise ja tõrje seaduse muutmise seaduse eelnõu;
- planeerimisseaduse muutmise seaduse eelnõu; tuleohutuse seaduse muutmise seaduse eelnõu;
- kaubandustegevuse seaduse kehtetuks tunnistamise ja sellest tulenevalt teiste seaduste muutmise seaduse eelnõu;
- kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse muutmise seaduse eelnõu;
- loomakaitseaduse ja pankrotiseaduse muutmise seaduse eelnõu;
- maaelu ja põllumajandusturu korraldamise seaduse muutmise ning sellega seonduvalt teiste seaduste muutmise seaduse eelnõu;
- põhikooli- ja gümnaasiumiseaduse ning erakooliseaduse muutmise seaduse eelnõu;
- keskkonnaseadustiku üldosa seaduse ja teiste seaduste muutmise seaduse eelnõu;
- rahvastikuregistri seaduse muutmise ja sellega seonduvalt teiste seaduste muutmise seaduse eelnõu;
- veeseaduse eelnõu;
- väärteomenetluse seadustiku, liiklusseaduse ja maksukorralduse seaduse muutmise seaduse eelnõu;
- maa hindamise seaduse, maamaksuseaduse ja teiste seaduste muutmise seadus.

Mitmeid kordi on ELVL esitanud arvamusi Riigikohtule põhiseaduslikkuse järelevalve asjades juhtudel, kui asi on puudutanud kohaliku omavalitsuse põhiseaduslikke tagatise või kohaliku omavalitsuse õigustloovate aktide põhiseaduspärasust.



Kohalike omavalitsuste õiguslik kaitse

KOKS

Antud tegevusperioodil on olnud oluline koos Liidu liikmete esindajatega panustamine Rahandusministeeriumi poolt moodustatud eksperdikomisjoni töösse KOKS muutmise ja teiste vajalike seadusemuudatuste väljatöötamiseks ettepanekute esitamiseks.

Alates eksperdikomisjoni moodustamisest juunis 2019 on toimunud **15 koosolekut**, kus on arutlusel olnud mh järgmised teemad:

- kohaliku omavalitsuse üksuse juhtimise erinevad mudelid,
- volikogu liige ja tema õigused, volikogu ja valitsuse töökorraldus,
- kohaliku omavalitsuse ja keskvalitsuse suhted,
- detsentraliseerimine,
- kohalike omavalitsuste teenuste tagamise kohustus,
- kohalike omavalitsuste koostöö,
- kohaliku omavalitsuse roll ettevõtluskeskkonna arendamisel,
- maakonna/piirkonna arengu kavandamine,
- KOV sisekontrollisüsteem.



Täna!



EESTI LINNADE JA VALDADE LIIT
ASSOCIATION OF ESTONIAN CITIES AND MUNICIPALITIES