



## EESTI LINNADE JA VALDADE LIIDU VOLIKOGU KOOSOLEKU PROTOKOLL nr 2

12.04.2022 Pärnus, Estonia Resort Hotel & Spa Konverentsikeskuses  
Algus kell 13.00, lõpp kell 15.25

Koosoleku juhataja: Mihhail Kõlvart  
Protokollija: Inga Köster

Volikogu koosolekule on registreeritud 69 ELVL hääleõiguslikku volikogu liiget ja nende asendajat (sh 15 kohapeal ja 54 virtuaalselt), puudus 51 esindajat või asendajat.

Koosoleku juhataja andis sõna ELVL juhatuse liikmele, Pärnu abilinnapeale Irina Talvistele, kes tervitas koosolekul osalejaid Pärnu linna poolt, ning avaldas lootust, et ka edaspidi toimuvad nii juhatuse kui volikogu koosolekud erinevates omavalitsustes, sh ka Pärnus.

### **OTSUSTATI kinnitada järgmine päevakord:**

#### **1. Volikogu koosoleku rakendamine**

(päevakorra kinnitamine, valimiskomisjoni moodustamine)

#### **2. Eesti Linnade ja Valdade Liidu juhatuse ettepanekud RES 2023-2026 ja riigieelarve 2023. a läbirääkimisteks (kontsentreeritud ülevaade läbirääkimiste tööruhmade töö tulemustest)**

Jan Trei, ELVL asedirektor (*sissejuhatus päevakorrapunkti*)

- Rahanduse ja maksupoliitika tööruhm. Toomas Johanson, ELVL nõunik / kokkuvõte
- Hariduse ja noorsootöö valdkonna tööruhm. Hille Ilves, ELVL nõunik / kokkuvõte
- Töö-, sotsiaal- ja tervise tööruhm. Mailiis Kaljula, ELVL nõunik / kokkuvõte
- Transpordi ja teede tööruhm. Kalle Toomet, ELVL nõunik / kokkuvõte
- Ruumi, elamumajanduse ja maade tööruhm. Kalle Toomet, ELVL nõunik/kokkuvõte
- Info- ja kommunikatsioonitehnoloogia tööruhm. Katrin Rajamäe, IKT kompetentsikeskus / kokkuvõte
- Kultuuri- ja spordivaldkonna tööruhm. Kädi Koppe, ELVL nõunik / kokkuvõte
- Keskkonna tööruhm. Reigo Lehtla, ELVL nõunik / kokkuvõte
- Lõimumise tööruhm. Kädi Koppe, ELVL nõunik / kokkuvõte

#### **3. ELVL revisjonikomisjoni liikmete valimine**

(*valimiskomisjoni esimees*)

#### **4. Riigieelarve läbirääkimiste tööruhmade liikmete kinnitamine**

Jan Trei, ELVL asedirektor

#### **5. Juhatuse liikmetele juhatuses täidetud ülesannetega seotud kulude hüvitamine**

Veikko Luhalaid, tegevdirektor

#### **6. ELVL 2022. a eelarve kinnitamine. ELVL büroo struktuurist**

Veikko Luhalaid, tegevdirektor

#### **7. ELVL revisjonikomisjoni valimistulemuste kinnitamine**

(*valimiskomisjoni esimees*)

#### **8. Regioonide Komitee põhiliikme kandidaadi nimetamine**

Marliis Rettau, ELVL nõunik

## **Päevakorrapunkt 1**

### **Volikogu koosoleku rakendamine**

Koosoleku juhataja tegi ettepaneku moodustada valimiskomisjon revisjonikomisjoni valimiseks järgmises koosseisus: Ott Kasuri, Tiina Üksvärav, Ene Millert, Kaimo Käärman-Liive.

Täiendavaid ettepanekuid ei esitatud.

OTSUSTATI: Sulgeda nimekiri ja kinnitada valimiskomisjon koosseisus: Ott Kasuri, Tiina Üksvärav, Ene Millert, Kaimo Käärman-Liive.

## **Päevakorrapunkt 2**

### **Eesti Linnade ja Valdade Liidu juhatuse ettepanekud RES 2023-2026 ja riigieelarve 2023. a läbirääkimisteks (kontsentreeritud ülevaade läbirääkimiste tööruhmade töö tulemustest)**

Kuulati Jan Trei ettekannet läbirääkimiste protsessist ning sellest, kuidas Liit saab oma liikmete huve esindada suhetes keskvalitsusega.

Läbirääkimiste üldisteks teemadeks (mis omakorda jagunevad alam-teemadeks) on: kohalike omavalitsuste ülesanded ning nende omavalitsuslik või riiklik olemus; olulise mõjuga poliitikameetmete algatamine; seadusandlikud ja rahastamiskorralduse muudatused; muud kohalike omavalitsuste ülesandeid, finantseerimist ja finantsjuhtimist puudutavad küsimused.

Läbirääkimised toimuvad poolte läbirääkimiste üldkoosolekutena ja valdkondlike tööruhmade koosolekutena. Läbirääkimiste protsessi reguleerib vastav läbirääkimiste töökord. Läbirääkimiste korraldamise eest vastutab riigihalduse minister, kes on ühtlasi Valitsuskomisjoni juht. Valitsuskomisjoni kuuluvad ministeeriumite esindajad. ELVL volikogu otsusega nimetatakse liikmed Valitsuskomisjoniga läbirääkimisteks ning valdkondlikes tööruhmades osalejad.

Läbirääkimistel lepatakse kokku läbirääkimiste tulemuste kajastamises riigieelarve strateegias ja vastava aasta riigieelarve eelnõus. Läbirääkimiste lõpp-protokoll on riigieelarve eelnõu lisa, mis esitatakse Riigikogule koos riigieelarve seaduse eelnõuga.

Valitsuskomisjoniga kohtumine on kavandatud 24. maiks.

Toomas Johanson tutvustas lühidalt Liidu poolseid läbirääkimiste ettepanekuid rahanduse valdkonnas.

Taotletakse tulumaksust KOV üksustele laekuva osakaalu taastamist vähemalt majanduskriisi eelsele tasemele (lisaks varasemale määra tõstmisele maamaksuvabastuste kompenseerimiseks 0,2 protsendipunkti võrra ja lisandunud ülesannete täitmiseks). KOV üksustele laekuv füüsilise isiku tulumaksu osakaal võiks seega olla 12,19%.

Ettepanek tehakse tasandusfondi suurendamiseks 107,302 mln euron, arvestades omavalitsuste vajadusi ja regionaalseid erinevusi.

Taotlused toetusfondi tõusuks sisaldavad hariduse- ja noorsootöö valdkonna toetusi, sotsiaalvaldkonna toetusi ning kohalike teede hoiu toetusi.

Muud ettepanekud tulubaasi täiendamise osas, mis saabusid Liidu liikmetelt ideekorje käigus on järgmised:

1. Eraldada vähemalt osa (nt sama määr nagu füüsilise isiku tulumaksu puhul) juriidilise isiku poolt dividendidelt makstavast tulumaksust kohalikele omavalitsustele või eraldada 10% riigieelarvesse laekuvast juriidiliste isikute tulumaksust kohalikele omavalitsustele.
2. Eraldada vähemalt osa (nt sama määr kui füüsilise isiku tulumaksu puhul) juriidilise isiku poolt erisoodustuselt makstavast tulumaksust kohalikele omavalitsustele.
3. Pensionidelt makstav tulumaks. Muuta tulumaksuseadust ja näha ette tulumaksuosa eraldamine KOVidele ka pensionidelt makstud tulumaksust.

4. Osa käibemaksust (nt 2% maksustatavalt käibelt) eraldada kohalikele omavalitsustele.
5. Korrastada kohalike maksude süsteemi, täiendada kohalike maksude seadust (täiendada loetelu).
6. Ukraina sõjapõgenikega seonduvate kulude hüvitamise meede.
7. Jaotada osa (15%) füüsilise isiku tulumaksust töökoha alusel. Täiendavaks võimaluseks võiks olla üksikisiku tulumaksu jaotamine kaheks osaks, kus suurem osa laekuks isiku elukoha järgsele omavalitsusele ning väiksem osa tema töökoha järgsele omavalitsusele.

Andres Laisk (Saue vald) kommenteeris, et toetab eelpool loetletud muude ettepanekute esimest punkti, aga mitte seitsmendat, kuna nende kahe ettepaneku vahel on sisuline vastuolu.

Lauri Luur (Tori vald) nõustus Andres Laisaga ja ütles, et ei toeta samuti seitsmendat punkti.

Toomas Johanson täpsustas, et kui seda punkti töörühmas arutati, siis arvati, et selle ettepaneku kohta tuleks teha mõjuanalüüs, sest ei ole selge, kuidas selline ettepanek „tööle“ hakkab.

Toomas Tammik (Järva vald), nagu ka mitmed Teamsis osalenud volikogu liikmed, ei toetanud samuti seitsmendat punkti ning soovivad selle ettepanekutest välja jätmist.

Mihhail Kõlvart sõnas, et juhatuse koosolekul tekkis ettepanekute üle sarnane arutelu. Peame aga meeles pidama, et kõik ettepanekud on esitatud Liidu liikmete poolt. Ettepanekud arutatakse töörühmades läbi ning esitatakse läbirääkimiste käigus valitsuskomisjonile. Edaspidi peame muutma töökorraldust, kõiki ettepanekuid ei ole vaja riigile esitada, peame esmalt Liidu jaoks prioriteedid kindlaks määrama ning esitatavad ettepanekud ühtlustama. Peaks olema välistatud ka olukord, kus ettepanekud omavahel ei korreleeru ja on vastuolus.

Ettepanek on, et hetkel liigume edasi selliselt nagu siiani on ettepanekuid riigile esitatud, kuid järgmisest aastast muudame töökorraldust ettepanekute esitamise osas. Liidu büroo süstematiseerib ettepanekud, pakub välja prioriteedid ja lähtuvalt sellest peab juhatuse välja töötama läbirääkimiste strateegia.

Kuid enne, kui sel aastal läheme valitsuskomisjoniga läbirääkimisi pidama, lepime juhatuses eelnevalt kokku, kuidas ettepanekuid süstematiseerida, millised on iga valdkonna prioriteedid ning millised on meie peamised huvid. Prioriteedid peavad olema selged ning Liidu liikmed peavad neid toetama. Läbirääkimistele läheme selle kontsentraadiga, milles juhatuse jõuab ühisele arusaamisele ning milles kokku lepib. Ettepanekute osas, milles pole ühist arusaama, juhatuse läbirääkimistele ei lähe. Kindlasti anname juhatuse seisukohtadest läbirääkimiste käigu kohta ka volikogu liikmetele teada ning vajadusel palume ka tagasisidet.

Andres Laisk oli nõus, et läbirääkimiste töökorraldust peaks muutma ja avaldas arvamust, et kuna Rahandusministeeriumi ametnikega suheldes on saanud selgemaks, et ettevõtte tulumaksu ja dividendi küsimus on ministeeriumis mingil määral kõlapinda leidnud, siis peaks Liit selle teemaga edasi tegelema.

Mihhail Kõlvart tegi ettepaneku tänasel koosolekul mitte käsitleda läbirääkimiste ettepanekuid eraldi valdkondade kaupa, kuna dokumendis on need juba kajastatud ning seepärast on volikogule ettepanek kinnitada ELVL ettepanekud RES 2023-2026 ja RE 2023 läbirääkimisteks.

OTSUSTATI: Kinnitada Eesti Linnade ja Valdade Liidu ettepanekud riigi eelarvestrateegia 2023-2026 ja riigieelarve 2023 läbirääkimisteks.

### **Päevakorrapunkt 3**

#### **ELVL revisjonikomisjoni liikmete valimine**

Sõna sai valimiskomisjoni esimees Ott Kasuri, kes selgitas, et uueks perioodiks valitakse 5-liikmeline ELVL revisjonikomisjon. Kandidaatideks on esitatud Aivar Aru, Ljudmila Jantšenko, Urmas Kristal, Raul Kudre ja Lauri Luur.

Täiendavaid ettepanekuid kohapeal ega Teamsis ei esitatud.

Valimiskomisjoni esimees tutvustas isikuvalimiste protseduuri. Kohapeal hääletavad osalejad valimisbülletääniga, Teamsis toimub hääletus VOLIS keskkonnas, milleks volitatud esindajad peavad olema eelnevalt sisse logitud. Revisjonikomisjoni liikmete valimisel on igal hääletajal viis häält.

**OTSUSTATI:** Sulgeda kandidaatide nimekiri. Nimetada revisjonikomisjoni liikme kandidaatideks: Aivar Aru (Saaremaa Vallavolikogu), Ljudmila Jantšenko (Kohtla-Järve Linnavalitsus), Urmas Kristal (Märjamaa Vallavolikogu), Raul Kudre (Setomaa Vallavalitsus) ja Lauri Luur (Tori Vallavalitsus).

Koosoleku juhataja kuulutas hääletamiseks välja 15-minutilise vaheaja.

#### **Päevakorrapunkt 4**

#### **Riigieelarve läbirääkimiste tööruhmade liikmete kinnitamine**

Kuulati Jan Trei informatsiooni eelarveläbirääkimiste tööruhmadest. Läbirääkimiste protsessi reguleerib läbirääkimiste töökord. Vastavalt töökorrale nimetatakse Liidu volikogu poolt ELVL poolsed esindajad läbirääkimisteks valitsuskomisjoniga ning esindajad valdkondlikesse tööruhmadesse, mida on üheksa. Info tööruhmadest saadeti büroo poolt Liidu liikmetele ning paluti 1. aprilliks nimetada tööruhmadesse omavalitsuste esindajaid.

Jan Trei kuvas nimekirjad tööruhmadesse esitatud kandidaatidega ekraanile ning tegi ühtlasi ettepaneku, et Liidu esindajad valitsuskomisjoniga peetavatel läbirääkimistel oleksid juhatuse liikmed (lisaks ka juhatuse esimehe asendusliige).

Läbirääkimiste valdkondlikesse tööruhmadesse esitati täiendavaid kandidaate eelnevalt toimunud juhatuse koosolekul ning need nimed on volikogule esitatavatesse nimekirjadesse lisatud.

Volikogu koosolekul esitati Liidu liikmete poolt samuti täiendavaid nimelisi ettepanekuid eelarveläbirääkimiste tööruhmades osalemiseks.

Mihhail Kõlvart sõnas, et ei ole korrektne käitumine, kui Liidu liikmetele oli eelnevalt antud tähtaeg tööruhmadesse liikmete esitamiseks, ning seejärel esitatakse mitmeid täiendavaid ettepanekuid veel nii Liidu juhatuse kui volikogu koosolekute ajal.

On positiivne, et inimesed on valmis Liidu töös kaasa lööma. Samas võib aga tekkida olukord, et pannakse nimed kirja, kuid realselt töös ei osaleta või kui tööruhma koosolekul osalevad kõik tööruhma nimekirjas olevat 20 inimest, siis sellise koosoleku efektiivsus muutub küsitavaks. Tööruhmades peaksid enamuses olema ametnikud ja vastava valdkonna spetsialistid, mitte poliitiliste ametikohtade esindajad. Sel juhul tööruhm saaks tegeleda sisuliste probleemidega ning ei tekiks koosolekutel poliitilisi arutelusid.

On ettepanek, et edaspidi büroo vaataks üle korra, mille alusel Liit esindajaid erinevatesse tööorganitesse nimetab, samuti maksimumarvud erinevates tööruhmades. Ka valikuprotsessid peavad olema korrastatud nii ajaliselt kui sisuliselt.

Mihkel Juhkami nõustus eelkõnelejaga ning tegi ettepaneku, et korda võiks olla ka sisse kirjutatud mehhanism selle kohta, et kui tööruhma liige ei osale näiteks kahel-kolmel korral tööruhma koosolekul, siis võiks ta tööruhmast välja arvata.

OTSUSTATI: Kinnitada ELVL esindajad valitsusdelegatsiooniga läbirääkimisteks ning eelarveläbirääkimiste valdkondlike töörühmade nimekirjad koos esitatud täiendavate ettepanekutega.

## **Päevakorrapunkt 5**

### **Juhatuse liikmetele juhatuses täidetud ülesannetega seotud kulude hüvitamine**

Veikko Luhlaid selgitas, et muudetakse kehtivat korda „Juhatuse liikmetele juhatuses täidetud ülesannetega seotud kulude hüvitamine“. Muudetakse hüvitise määra juhatuses esimehele ja täiendavalt määratakse hüvitis juhatuses aseesimeestele.

Koosoleku juhataja Mihhail Kõlvart taandas ennast juhatuses esimehe tasu arutelu ajaks ning lahkus saalist. Koosolekut juhatas Mihkel Juhkami.

Sõna sai Veikko Luhlaid, kes tutvustas eelnevalt kehtinud praktikad, mille alusel maksti juhatuses esimehele Liidu esindamise eest hüvitist 500 eurot kuus. Ettepanek on hüvitist tõsta 750 euroni kuus.

Ljudmila Jantšenko tegi ettepaneku tõsta hüvitist 800 euroni, kuna juhatuses esimehe töö on vastutusrikas ning nõuab põhitoole lisaks ka täiendavat ajaressurssi.

Tekkis arutelu, mida mõistetakse hüvitise all. Kas jutt on pigem töötasust või kuludokumentide alusel makstavast hüvitisest. Esitati kommentaar, et juriidiliselt töötasu mõiste küll seondub töölepinguga, aga mitmel pool omavalitsustes ka volikogu liikmetele makstakse tasu, mida nimetatakse hüvitiseks. Ja kuna ka eelnevalt on Liidus nimetatud juhatuses täidetud ülesannete eest makstud tasu hüvitiseks, siis miks peaksime seda lähenemist muutma.

Mihkel Juhkami märkis, et hüvitist võib käsitleda ka töötasuna, sest sellelt tasutakse Liidu poolt maksud. Tähtsust aga omab töö iseloom, mida juhatuses esimees teeb.

Sõna sai Liidu büroo õigusnõunik Tiina Üksvärav, kes selgitas, et eelnimetatud korra aluseks on Liidu põhikirja, milles on öeldud, et volikogu kinnitab selle korra. Siiani on aktsepteeritud, et see ongi kulude hüvitamine konkreetse summaga. Kas see võiks olla paremini sõnastatud? Võiks olla, aga siis tuleb arutada seda, kas muuta põhikirja, et sõnastus oleks korrektsem või rakendada mittetulundusühingute seadust, mis põhimõtteliselt viib samale järeldusele, et võib maksta tasu – nimetame seda siis hüvitiseks või mitte. Tegemist on kindla summaga kuus, millega kompenseeritakse nii lisatööks kuluv aeg, kui ka muud tegevused, mis kaasnevad Liidu esindamisega.

Koosoleku juhataja pani hääletusele küsimuse – Kes on poolt, et juhatuses esimehele kehtestatakse juhatuses täidetud ülesannetega seotud kulude hüvitiseks 800 eurot kuus.

OTSUSTATI: (poolt 27, vastu 6, erapooletuid 6)

Kehtestada juhatuses esimehele juhatuses täidetud ülesannetega seotud kulude hüvitiseks 800 eurot kuus.

Koosoleku juhatajana jätkas Mihhail Kõlvart.

Sõna sai Veikko Luhlaid, kes selgitas, et varasemalt ei ole Liidus juhatuses aseesimeestele juhatuses täidetud ülesannetega seonduvalt hüvitisi makstud, kuid kuna aseesimeestel on samuti täiendavaid ülesandeid Liidu esindamisel, siis on ettepanek maksta juhatuses aseesimeestele Urmas Klaasile ja Mihkel Juhkamile hüvitist 250 eurot kuus.

Koosoleku juhataja pani hääletusele küsimuse – kes on poolt, et juhatuse aseesimeeste kehtestatakse juhatuses täidetud ülesannetega seotud kulude hüvitiseks 250 eurot kuus.

OTSUSTATI: (poolt 29, vastu 4, erapooletuid 5)

Kehtestada juhatuse aseesimeeste Urmas Klaasile ja Mihkel Juhkamile juhatuses täidetud ülesannetega seotud kulude hüvitiseks 250 eurot kuus.

## **Päevakorrapunkt 6**

### **ELVL 2022. a eelarve kinnitamine. ELVL büroo struktuurist.**

Kuulati Veikko Luhalaide ülevaadet ELVL 2022. a eelarvest, mis on läbinud kaks lugemist eelmise juhatuse poolt ja tänasel juhatuse koosolekul otsustati eelarve esitada kinnitamiseks Liidu volikogule.

Liidu tulud vähenevad 160 179 euro võrra, mis on tingitud riigieelarveliste eraldiste vähenemisest (erinevad projektid ning välissuhte ja IKT rahastamine). Liikmemaks jääb 2021. aasta tasemele. Kasvavad büroo tööjõukulud ja majandamiskulud. Eelarve eelmise lugemisega võrreldes lisandus eelarves kulupoolele 20 000 eurot, mis eelmisel juhatuse koosolekul otsustati eraldada Ukraina Linnade Liidu toetuseks (summa on üle kantud).

Lisaks informeeris Veikko Luhalaide juhatust muudatustest büroo struktuuris. Töö on ümber korraldatud selliselt, et valdkonnad ja nende koordineerimine jaguneb kahe asedirektori vahel. Tegevdirektorile lisandusid kultuuri, spordi ja lõimumise valdkonnad.

OTSUSTATI: Kinnitada ELVL 2022. a eelarve.

## **Päevakorrapunkt 7**

### **ELVL revisjonikomisjoni valimistulemuste kinnitamine**

Sõna sai valimiskomisjoni esimees Ott Kasuri, kes informeeris koosolekul osalejaid sellest, et kohapeal jagati välja 15 valimisbülletääni, millest valimiskasti avades selgus, et kehtivaid bülletääne oli 14 ja 1 kehtetu. Virtuaalselt osales 54 hääleõiguslikku volikogu liiget, kellest hääletusel osales 46.

Esitatud kandidaadid said poolthääli järgmiselt:

Aivar Aru – 51

Ljudmila Jantšenko – 48

Urmas Kristal – 55

Raul Kudre – 53

Lauri Luur – 52

OTSUSTATI: Kinnitada valimistulemused. Revisjonikomisjoni liikmeteks osutusid valituks: Aivar Aru (Saaremaa Vallavolikogu), Ljudmila Jantšenko (Kohtla-Järve Linnavalitsus), Urmas Kristal (Märjamaa Vallavolikogu), Raul Kudre (Setomaa Vallavalitsus) ja Lauri Luur (Tori Vallavalitsus).

## **Päevakorrapunkt 8**

### **Regioonide Komitee põhiliikme kandidaadi nimetamine**

Kuulati Marliis Rettau informatsiooni sellest, et Eestil delegatsioonil on EL Regioonide Komitees seitse põhiliiget ja seitse asendusliiget.

Liidu poolt on vaja Regioonide Komiteesse nimetada uus põhiliikme kandidaat, kuna Eesti delegatsiooni põhiliikme Tiit Teriku mandaat lõppes seoses tema nimetamisega kultuuriministriks.

ELVL kuulutas välja konkursi Regioonide Komitee Eesti delegatsiooni põhiliikme uue kandidaadi leidmiseks. Laekus kümme avaldust.

ELVL juhatus tutvus kandidaatidega ja teeb volikogule ettepaneku nimetada EL Regioonide Komitee Eesti delegatsiooni põhiliikme kandidaadiks Tallinna Linnavolikogu esimees Jevgeni Ossinovski. Liidu poolt esitatakse nimetatud kandidaat riigihalduse ministrile kinnitamiseks, seejärel kinnitab kandidaadi Vabariigi Valitsus, kes omakorda edastab kandidaadi kinnitamiseks Euroopa Liidu Nõukogule.

OTSUSTATI: Nimetada EL Regioonide Komitee Eesti delegatsiooni põhiliikme kandidaadiks Jevgeni Ossinovski (Tallinna linn).

/allkirjastatud digitaalselt/  
Mihhail Kõlvart  
koosoleku juhataja

/allkirjastatud digitaalselt/  
Inga Köster  
protokollija